



# СТРАТЕГИЯ

социально–экономического  
развития города Бородино  
до  
2030 года

г. Бородино 2016

## Оглавление

1.	Резюме Стратегии .....	стр. 3
2.	Введение .....	стр.6
3.	Раздел 1. Стратегический анализ социально-экономического развития городского округа город Бородино .....	стр. 7
4.	Раздел 2. Система целей и задач социально-экономического развития городского округа город Бородино.....	стр.18
5.	Раздел 3. Приоритетные направления социально-экономического развития городского округа город Бородино.....	стр.29
6.	Раздел 4. Территориальное развитие городского округа город Бородино .....	стр.62
7.	Раздел 5. Ожидаемые результаты реализации Стратегии городского округа город Бородино .....	стр. 65
8.	Раздел 6. Механизмы реализации Стратегии .....	стр. 67
9.	Приложения .....	стр. 79

## Резюме Стратегии

Миссия города была определена как «Город шахтеров для всех, с благоприятной и комфортной средой для проживания населения в границах городского округа, с развитой инфраструктурой».

Стратегическая цель социально-экономического развития города состоит в сохранении и преумножении численности населения города путем обеспечения привлекательности территории и создания социальной инфраструктуры города.

К приоритетным направлениям социально-экономического развития города для повышения качества жизни населения можно отнести:

- увеличение продолжительности активной жизни населения за счет профилактики социально-опасных заболеваний и формирования здорового образа жизни;
- создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан;
- создание условий для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающих возможность ведения здорового образа жизни, удовлетворении потребностей в соревновательной деятельности и подготовки спортивного резерва населения городского округа, обеспечивающих населению возможность систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни;
- оперативное принятие решения по ликвидации аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, жилого фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа после выявления и регистрации такого фонда;
- проведение профилактического, текущего и капитального ремонтов инженерных коммуникаций и оборудования систем тепло-, водо-, электроснабжения; водоотведения с целью обеспечения бесперебойного режима энергоснабжения потребителей;
- строительство подземного водозабора;
- перевод системы теплоснабжения города на единый источник тепловой энергии;
- проведение реконструкции очистных канализационных сооружений города;
- строительство мусороперегрузочной станции;
- организация обустройства мест массового отдыха населения;
- обеспечение детей в возрасте от 3 до 7 лет местами в детских дошкольных учреждениях на уровне 100 %.

*Создание условий для творческой самореализации, содействие приобретению разнообразных компетенций жителями города:*

- создание общественной организации с привлечением в ее работу знаковых людей города, лидеров общественного мнения, людей с новым инновационными идеями для организации систематической работы над основными проектами (2016 -2017 гг.);
- оборудование помещения в здании ГДК «Угольщик» для занятий эстрадных и духовых коллективов (2017-2020 гг.);
- оборудование цокольного помещения Дома ремесел под выставочный зал-салон с продажей изделий декоративно-прикладного творчества (2018-2022 гг.);
- реконструкция здания ГДК «Угольщик», помещений для работы творческих коллективов (2019-2025 гг.);
- строительство модульного Культурного комплекса с целью размещения в нем кинозала на 100 зрительских мест, помещений для занятий хореографических детских и молодежных объединений и студий и т. д. (2018-2025 гг.);
- приобретение смежной квартиры в жилом доме по ул. Октябрьской, 56 для музейного фондохранилища (2017-2020 гг.).

*Создание коммуникационных площадок, зон публич-арте в городской среде, городских пространствах:*



- реализация проекта по созданию «модельной общедоступной библиотеки семейного чтения», оптимизация внутреннего дизайна и создание в нем пространств, которые будут выполнять новые функции или объединят в себе несколько (2017-2030 гг.);
- проект и обустройство сквера у музея истории города Бородино в контексте «Связь времен»: оборудование перед музеем тематической площадки с арочным навесом и размещением парковой скульптуры, пространственных музейных инсталляций и т.п.(2017-2030 гг.);
- строительство на городской площади нового фонтанного комплекса, отвечающего требованиям ТБ; реконструкция внутреннего двора под колоннами ГДК «Угольщик(2018-2025 гг.);
- придание привлекательности и тематической осмысленности территории парка ГДК «Угольщик»; продолжение работ по благоустройству парка, приобретение парковых аттракционов (2016-2030);
- благоустройство территории парка школы искусств и оборудование на его территории летнего филармонического зала (2016-2020 гг.);
- оформление площадки в районе автовокзала города Бородино с картой города и обозначенным культурным маршрутом «Бородино-город пяти музеев» (2017-2020 гг.).

***Формирование культурного имиджа муниципального образования, позиционирование территории:***

- реализация культурных маршрутов: «Бородинское поле. Связь времен», «Бородино - город музеев», «Два Бородина», «Возвращение к истокам», «Преподобный Сергей Радонежский» и др. (2016-2020 гг.);
- превращение традиционного ежегодного фестиваля исторического моделирования «Бородинское поле - связь времен» в значимое краевое, а затем и общероссийское событие, вовлекающее, прежде всего, творческую энергию местных сообществ;
- внедрение социокультурного бренда территории в культурную жизнь города и за его пределами: размещение баннеров (рекламных щитов) с логотипами Бородино по Восточно-Сибирскому тракту в направлении от города Красноярска до городов Бородино.

***Развитие семейного спортивного и промышленного туризма:***

- разработка пакета идей по организации семейного спортивного зимнего туризма с использованием функционала введенного в эксплуатацию Спортивного комплекса по зимним видам спорта с биатлонной трассой, стадионом, местами для проживания; использование ресурсов учреждений культуры города (2017-2018 гг.);
- разработка (2017-2018 гг.) и реализация совместно с СУЭК частно-государственного проекта «Развитие промышленного туризма» на территории города Бородино (2018-2025 гг.).

***Поддержка бизнесов, развивающих городскую инфраструктуру:***

- организация и проведение ярмарок- проектов малого и среднего бизнеса, других мероприятий, направленных на формирование туристической инфраструктуры (строительство кафе, баров, гостевых домов, мест общего пользования, мест отдыха горожан и туристов и т.п.);
- инициирование и запуск серии проектов в рамках частно-государственного партнерства, направленных на реализацию основных направлений Стратегии культурной политики города Бородино.

В сфере муниципального управления необходимо использовать современные методы планирования, управления и контроля, добиться соблюдения компетенции всех должностных лиц местного самоуправления без исключения. Исключить в работе органов местного самоуправления избыточные и дублирующие функции. Снизить административные барьеры.



Необходимо также обеспечить участие населения в публичных слушаниях, собраниях граждан, конференциях; создать систему мониторинга эффективности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления; сформировать систему оценки работы органов местного самоуправления со стороны населения.

В результате реализации стратегии к 2030 году основой экономики городского округа останется развитый комплекс угледобывающих и сервисных угольных организаций, привлекающий качественные трудовые ресурсы и инвестиции. Промышленный потенциал города будет реализован с учетом решения проблем ограничений, связанных с транспортной доступностью.

К 2030 году сложится развитая социальная инфраструктура для предоставления качественного образования, медицинского обслуживания. Доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень безопасности, приемлемая окружающая среда, высокий уровень доходов и качество жизни населения будут формировать благоприятные условия для дальнейшего привлечения и удержания в городе высококвалифицированных специалистов.

В краткосрочной перспективе ожидается устойчивое состояние экономики города Бородино. Градообразующее предприятие обладает стабильной долей рынка, что позволит сохранить текущее положение с занятостью населения.

В этот период основные мероприятия Стратегии города Бородино будут направлены, в основном, на решение остро стоящих проблем, в частности, на модернизацию инфраструктуры и создание благоприятной институциональной среды для развития местного малого предпринимательства и привлечения внешних инвестиций. Основными результатами этих преобразований станут: улучшение инвестиционного климата, углубление кооперации внутри предпринимательского сообщества, формирование условий для дальнейшего развития промышленности и сферы услуг.

Так, привлечение средств по линии Государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства — позволит обеспечить жителей города качественной питьевой водой, а также значительно снизить потери энергии в сетях.

Процесс организации разработки стратегии осуществлялся на основании:

- Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- постановления администрации города Бородино от 30.12.2015 № 1219 «Об утверждении Плана подготовки документов стратегического планирования города Бородино»;
- постановления администрации города Бородино от 11.01.2016 № 18 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования города Бородино»;
- постановления администрации города Бородино от 29.07.2016 № 563 «О создании рабочей группы по разработке и оценке Стратегии социально-экономического развития города Бородино».

Основным разработчиком стратегии является начальник отдела планирования, экономического развития, кадрового обеспечения и охраны труда администрации города Бородино.

В основу разработки Стратегии было положено выявление представлений населения об образе города, проблемах его развития, смыслах и приоритетах развития, собранных с помощью анкетирования различных возрастных групп жителей города.

При разработке стратегии в сферах деятельности «культура», «физкультура», «образование» проводились обсуждения видения работников данных сфер деятельности развития этих сфер до 2030 года, а, следовательно, и направления развития города в будущем.



## Введение

В соответствии с основными положениями Федерального закона РФ от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", с Законом Красноярского края от 24 декабря 2015 г. № 9-4112 "О стратегическом планировании в Красноярском крае" стратегия социально-экономического развития муниципального образования г. Бородино представляет собой документ, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период. Документ разрабатывался в рамках целеполагания, прогнозирования.

При разработке стратегии учитывались сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, Красноярского края, анализ развития экономики муниципального образования. За основу взяты статистические отчетные данные за 2005-2015 годы и сведения по перспективе развития, представленные в «Комплексном инвестиционном плане развития города Бородино».

Стратегия разрабатывалась на основе следующих методологических принципов:

1. Стратегия должна стать «рабочим инструментом» развития города Бородино.

Поиск и определение миссии, главной стратегической цели развития города Бородино, системы приоритетных стратегических целей проводился на основе анализа проблемного поля, возможностей и угроз, сильных и слабых сторон развития города. Цели и приоритеты стратегии представлены местному сообществу и служат ориентирами его согласованной деятельности.

2. Стратегия должна стать документом общественного согласия. В основе такой работы будет лежать диагностика основных потребностей и интересов, образа желаемого будущего всех участников: органов местного самоуправления, общественных объединений и неформальных групп. Поиск следует вести в первую очередь в области проблем, связанных с уровнем и качеством жизни населения муниципального образования, рассматривая экономические показатели как инструмент контроля над реализацией стратегии развития города.

3. Стратегия социально-экономического развития города Бородино отражает индивидуальность города, направлена на сохранение неповторимого образа и «духа» города.

4. Документ о стратегии города представляет систему целей и задач, критериев и показателей с выходом на перечень программ и проектов. Формулировки целей, их взаимосвязь соответствует всем принципам системной стратегической работы.

5. Стратегические сценарии разработаны на основе SWOT-анализа, что позволяет учесть все стороны текущей ситуации, как внешней среды, в которой находится город Бородино, так и внутренней среды города (таблицы 1-3).

6. Стратегия включает в себя систему следующих видов целей:

- экономические, характеризующие и утверждающие систему экономических отношений, обеспечивающих материальную основу реализации социальных и культурных целей муниципального управления, к примеру, размер бюджета муниципального образования;

- социальные, отражающие взаимоотношения элементов социальных структур сообщества, к примеру, уровень и качество жизни населения муниципального образования;

- культурные, связанные как с восприятием культурных ценностей, которыми руководствуется сообщество, так и с влиянием духовного потенциала сообщества на реализацию социальных целей, к примеру, уровень образования;

- производственные, состоящие в создании и поддержании активности тех экономических объектов, которые соответствуют перечисленным целям и способствуют их реализации, к примеру, предприятий и организаций, оказывающих различные услуги;

-организационные, направленные на решение организационных проблем и построение функциональных и организационных структур для реализации вышеперечисленных целей.

7. Стратегия, включая стратегический план, рассчитана на реализуемость. Финансовые возможности реализации отдельных программ и проектов должны подкрепляться потенциалом социальной среды: достаточным качеством человеческого капитала, состоянием согласованности действий между всеми участниками реализации стратегии, низким уровнем социальной напряженности и пр.

Стратегия социально-экономического развития города позволит сделать механизм управления городом более открытым, даст возможность населению, всем общественным силам, представителям всех хозяйствующих, финансовых структур принимать участие в выборе различных решений и в их успешной реализации.

Также Стратегия позволит раскрыть основные цели и ориентиры развития города на длительный период, даст основания верить, что обеспечение жителей города общественными благами с учетом имеющихся ресурсов будет осуществляться эффективным и справедливым способом.

Стратегия содержит идеи, принципы городского развития, дает ориентиры предпринимателям, потенциальным внутренним и внешним инвесторам, помогает им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

Стратегия должна являться действенным инструментом приобретения и поддержания конкурентных преимуществ города при соперничестве с другими городами за инвестиции.

Стратегия должна показать городской общественности, что усилия органов местных властей направлены не только на решение частных задач, но и на постановку целей, устремленных в будущее и призванных обеспечить городу устойчивое развитие и процветание. Также она должна помочь обеспечить концентрацию основных усилий городского сообщества на ключевых направлениях развития, являющихся наиболее перспективными для города.

Стратегия адресована бизнес-сообществу, которое предполагает участие в ее реализации на принципах муниципального-частного партнерства, а также населению города, ради которого формируются цели Стратегии, которые необходимо достичь.

Социально-экономическое развитие города до момента разработки новой стратегии развития осуществлялось на основании комплексной программы развития города Бородино до 2020 года, которая (программа) определяла систему долгосрочных целей, важнейшие направления деятельности, приоритеты социально-экономической политики города и механизмы достижения намеченных целей.

В разработке стратегии учитывались действующие муниципальные программы на территории города Бородино.

Стратегия учитывает возможные влияния на развитие города и показывает необходимость реализации как федеральной, так и краевой социально-экономической политики.

Стратегия отражает специфику города в экономике края и направлена на поиск и реализацию его основных преимуществ в сравнении с другими муниципальными образованиями края.

Однако достижение целей Стратегии зависит от многих факторов, начиная от возможных изменений федерального, краевого законодательства и внешних по отношению к муниципальному образованию в целом изменений планов и программ, в том числе отсутствию необходимых финансовых ресурсов, а вслед за ними и всех документов стратегического планирования.

## **Раздел 1. Стратегический анализ социально-экономического развития городского округа город Бородино**

Город Бородино - муниципальное образование, которое наделено статусом городского округа законом Красноярского края от 12.11.2004 № 12-2507 «Об



установлении границ муниципального образования город Бородино и о наделении его статусом городского округа». Бородино является самостоятельным муниципальным образованием, имеет свой герб и другие символы городского самоуправления.

Свое историческое имя Бородино, город получил по названию близлежащего села Бородино, первыми поселенцами которого были солдаты ссыльного Семеновского полка, участвовавшие в Бородинском сражении 1812 года, позднее сосланные в Сибирь.

В 1936 году впервые встал вопрос о разработке разведанных Бородинских углей открытым способом.

В 1945 году Госкомитетом Обороны СССР было принято решение о строительстве Ирша – Бородинского поселения и угольного разреза.

В 1981 году рабочему поселку Бородино присвоен статус города.



*Рис. 1. Расположение г. Бородино на карте России*

Город Бородино является моногородом, так как на территории города располагается угледобывающее предприятие АО «Разрез Бородинский имени М.И. Щадова». Также город Бородино входит в Ассоциацию шахтерских городов России, Союз малых городов России. Город Бородино – муниципальное образование, входящее в состав Красноярского края и расположенное на 184 км восточнее краевого центра - города Красноярска и в 18 км к юго-востоку от города Заозерный и ближайшей железнодорожной станции Заозерная.

Категория земель города на 100 % относится к землям населенных пунктов. Площадь территории города Бородино составляет 35,170 кв. км, другие населенные пункты, входящие в ее состав, отсутствуют. Численность населения города Бородино на начало 2016 г. составила 16218 человек, поэтому город и относится к категории малых городов.

Климат в городе резко континентальный, характеризуется холодной зимой и жарким летом, относится к таежной климатической зоне, почвы, в основном, подзолистые. В ближайших лесах преобладают хвойные породы деревьев, растут грибы, ягоды.

На территории города расположены два водоема, природные условия способствуют развитию личных подсобных хозяйств, отдыху.





С 1950 года разрез включен в число действующих угледобывающих предприятий. В настоящее время АО «Разрез Бородинский имени М.И. Щадова» является крупнейшим угледобывающим предприятием России. Уже более 60 лет он надежный поставщик твердого топлива для предприятий энергетики, коммунально-бытовых нужд.



За 60 лет работы предприятием отработана всего 1/3 часть общих запасов угля.

На бородинские угли рассчитаны большинство ТЭЦ Красноярск, Красноярская ГРЭС-2 и объекты энергетики.

Жилой фонд города представлен, в основном, панельным домостроением, но в центре города имеется жилой квартал с его доминантой - «Дворцом культуры», эта постройка сделана по проекту НИИ «Гипрошахта» г. Ленинграда. Также за последние годы в городе наблюдается тенденция строительства индивидуальных жилых домов в черте городских территорий.

В городе имеются все основные объекты социального и культурно-бытового назначения.

В целом экономико-географическое положение города Бородино можно охарактеризовать как благоприятное.

Основные показатели социально-экономического положения за 2014 год города Бородино в сравнении с Красноярским краем и Сибирским Федеральным округом представлены в Таблице 4.

Сравнительный анализ с близлежащими территориями и схожими городами приведен в таблице 5.

На территории города Бородино осуществляют производственную деятельность три промышленных предприятия, которые можно отнести к градообразующему производственно-технологическому комплексу: филиал АО «СУЭК-Красноярск» «Разрез Бородинский имени М. И. Щадова», ООО «Бородинский ремонтно-механический завод», филиал АО «СУЭК-Красноярск» «Бородинское ПТУ».

Данные предприятия осуществляют деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса.

Предприятия также являются крупнейшими налогоплательщиками, доля уплачиваемых налогов в бюджете города составляет более 50 %.

Суммарно (вместе с сервисными предприятиями) на предприятиях работает 2679 человек (34,35 % от занятых в экономике города), филиал АО «СУЭК-Красноярск» «Разрез Бородинский имени М.И. Щадова» представляет собой градообразующее предприятие, наиболее крупного налогоплательщика и работодателя города.

*Экономический потенциал* города исторически определяется угольной промышленностью. Большие разведанные запасы бурых энергетических углей, наличие крупнейшего в регионе угледобывающего предприятия является особенностью, определяющей структуру экономики муниципального образования. Экономика города Бородино является моноструктурной.

Всего за 2014 год добыча по АО «СУЭК-Красноярск» составила 27,0 млн. тонн, в т.ч. филиалом АО «СУЭК-Красноярск» «Разрез Бородинский имени М.И. Щадова» добыто 17,02 млн. тонн.

За 2015 год добыча по АО «СУЭК-Красноярск» составила 28,5 млн. тонн, в т.ч. филиалом АО «СУЭК-Красноярск» «Разрез Бородинский имени М.И. Щадова» добыто 18,78 млн. тонн.

Согласно данным Министерства экономического развития, инвестиционной политики и внешних связей Красноярского края добыча угля по региону за 2014 год составила 36,12 млн. тонн, соответственно, доля градообразующего предприятия нашего города составила 51,5 % от общей добычи угля в регионе.

За 2015 год добыча составила 38,04 млн. тонн, соответственно, доля градообразующего предприятия составила почти 50 % (49,37%) от общей добычи угля в регионе.

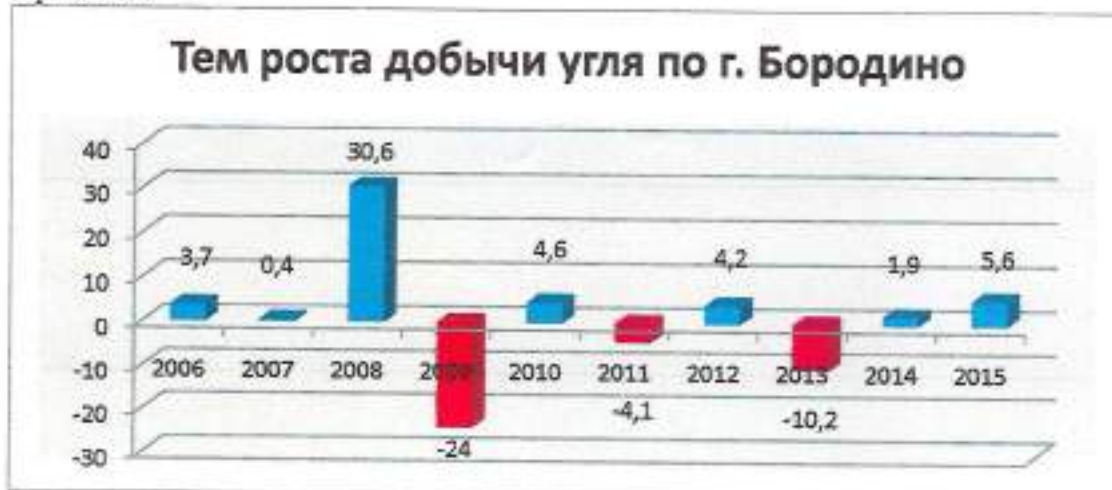


Рисунок 1. Прирост добычи топливно-энергетических полезных ископаемых по годам

Объем добычи бурого угля филиалом АО «СУЭК-Красноярск» «Разрез Бородинский имени М.И. Щадова» составляет практически половину от всей добычи угля по региону, следовательно, динамика темпов роста и падения добычи бурых углей по региону в целом зависит от динамики темпов роста добычи бурого угля по филиалу АО «СУЭК-Красноярск» «Разрез Бородинский имени М.И. Щадова».

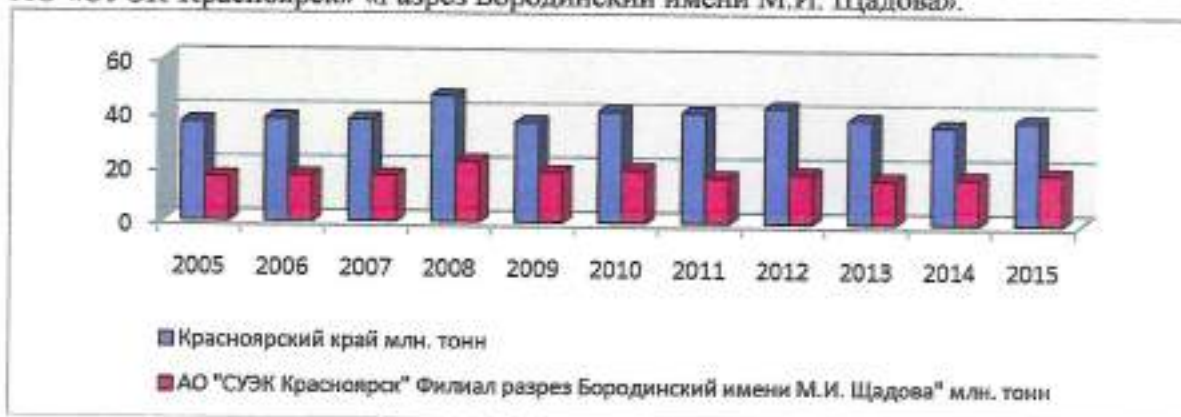


Рисунок 2. Добыча угля за 2005-2015 годы

Деятельность градообразующего предприятия зависит от успешной работы единственного потребителя энергетического угля - АО "СУЭК", при этом объемы добычи год от года имеют тенденцию к значительному колебанию.

Анализ стартовых условий и оценка исходной социально-экономической ситуации в городе Бородино позволяют определить, что ключевым (стратегическим) показателем, определяющим ситуацию и динамику изменений в городе, является *состояние градообразующего производственно-технологического комплекса*.

В настоящее время и в ближайшей перспективе бюджет города останется зависящим от результатов хозяйственной деятельности филиалов АО «СУЭК-Красноярск» «Разрез Бородинский имени М.И. Щадова» и «Бородинское ПТУ» - основных налогоплательщиков и работодателей.

Колебание добычи угля на градообразующем предприятии оказывало, в том числе, влияние на протяжении длительного периода времени на снижение населения города, выразившееся в отрицательном сальдо миграции горожан (за период 2009 г. - 6,4 чел. на 1 тыс. населения, 2011 г. - 17,8 чел. на 1 тыс. населения, 2013 г. - 13,5 чел. на 1 тыс. населения), что значительно выше среднекраевых показателей, а также показателей соседних территорий.



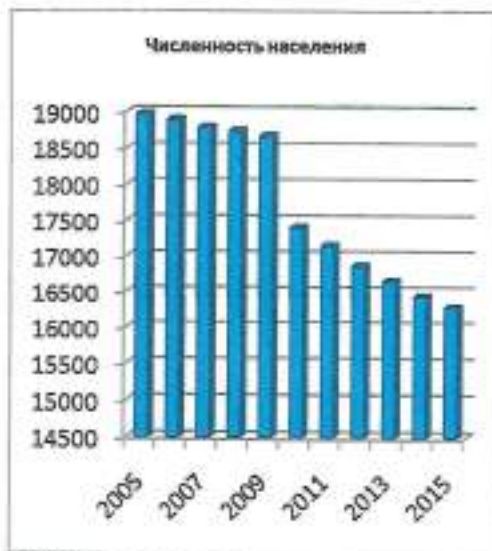


Рисунок 3. Состояние численности населения г. Бородино по годам

В 2011 г миграционная убыль населения составила 305 человек (число прибывших - 349 человек, число убывших - 654 человек).

Падение добычи угля в 2006 г. и кризис 2009-2013 г. привели к ощутимому миграционному оттоку населения из города (таблица 6).

Некоторая стабилизация объемов добычи угля к 2015 году не дала ощутимого результата в выравнивании демографической ситуации (сокращению миграции населения). На сегодняшний день сложилась устойчивая тенденция к уменьшению среднегодовой численности населения.

Помимо механического оттока населения существенное влияние на демографическую ситуацию осуществляет естественная убыль населения.

За период с 2005 по 2015 год численность населения города Бородино за счет естественной убыли населения сокращалась в год на 0,1 - 0,5 %, самый низкий показатель наблюдался в 2009-2010 годах и в 2013 году - 0,1 %, самый высокий - в 2005 году - 0,5 %.

В течение длительного периода времени преобладание смертности над рождаемостью сократило численность населения за 11 лет на 433 человека (таблица 6 и рисунок 5.).

Основным фактором, влияющим на это, является старение населения. Сегодня население, находящееся в пенсионном возрасте, составляет около 27 % (26,94 %) от общего количества населения города.

Средняя продолжительность жизни среднестатистического жителя города в 2005 году составляла 67,5 лет, в 2010-2011 годах - 65 лет, в 2012 году - 66 лет, в 2013 году - 66,6 лет, в 2014 году - 68,5 лет, в 2015 году - 68,2 года. Продолжительность жизни мужчин за последние годы колебалась в диапазоне 59 - 64 года, что значительно ниже продолжительности жизни женщин за этот же период (67 - 73 года). То есть смертность мужчин примерно в 1,2 раза выше смертности женщин.

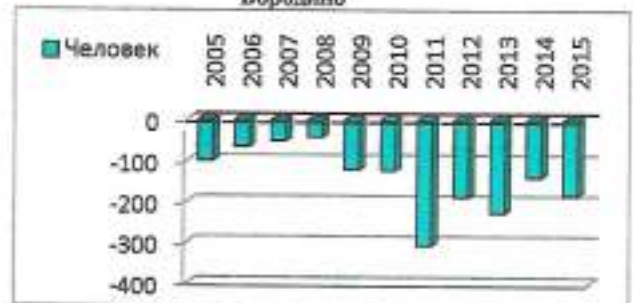
Вторым фактором, влияющим на естественную убыль, является отток молодежи, которая создает семьи за пределами города, и, следовательно, не возвращается.

Отмечаются тенденции сокращения численности трудоспособного (Рис. 7.), а также экономически активного населения, повышения среднего возраста квалифицированных рабочих.

На предприятиях ГРОП также остро ощущается потребность в молодых квалифицированных кадрах.

Так с реструктуризацией предприятий угольной отрасли и оптимизацией численности на предприятиях компании «СУЭК» началось резкое снижение численности сотрудников в 2002 г., в результате чего в 2003 и 2006-2007, 2009-2013 гг. отмечался уже миграционный отток населения.

Рисунок 4. Миграционная убыль населения г. Бородино



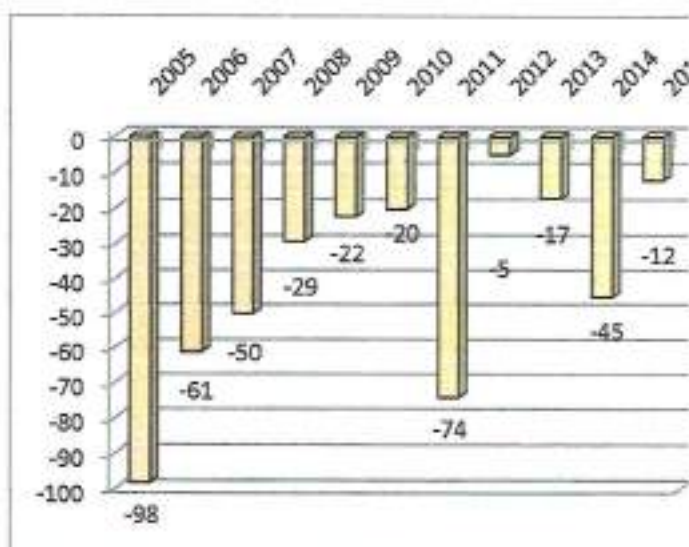
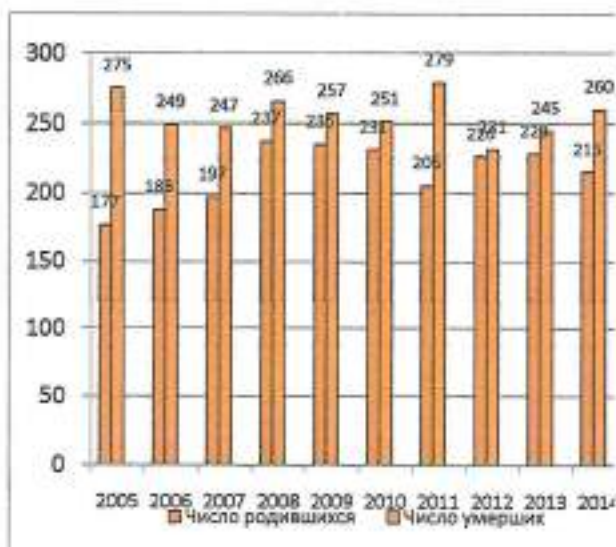


Рисунок 5. Естественная убыль населения по годам

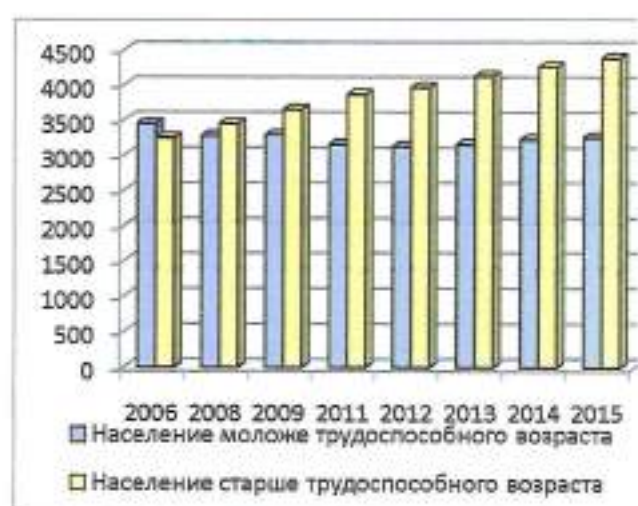
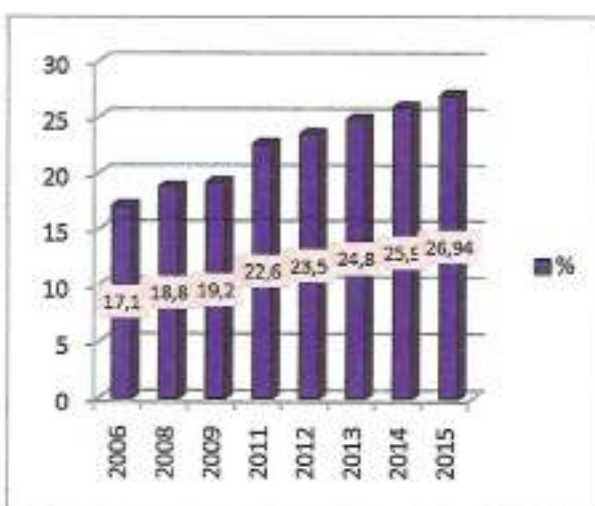


Рисунок 6. Соотношение общего кол-ва населения г. Бородино, старше и моложе трудоспособного возраста

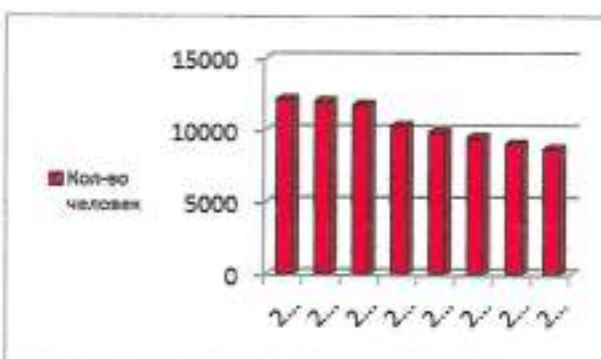
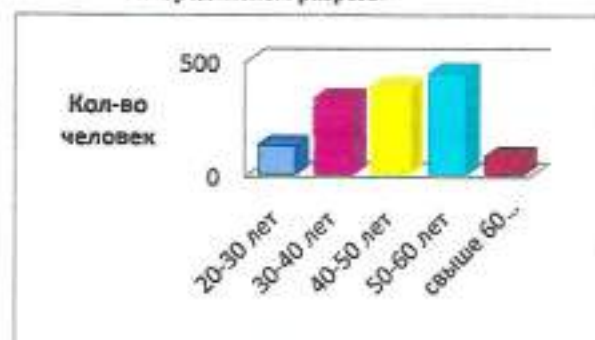


Рисунок 7. Население г. Бородино в трудоспособном возрасте по годам

Рис. 8. Возрастные группы работающих на «Бородинском разрезе»



Так сегодня возраст более 66 % (66,35%) работающих на «Бородинском разрезе» превышает 40 лет, а количество молодых людей до 30 лет составляет чуть более 9 % (9,31%). В сравнении с 2012 годом возраст работающих, превышающий 40 лет, к 2015 году увеличился более чем на 6 % (6,35%), а количество молодых людей до 30 лет снизилось почти на 1 % (0,69%).

Основными причинами оттока молодёжи являются отсутствие возможности трудоустройства по специальности, карьерного роста, достойной оплаты труда,



проблемы социально-экономического характера (жильё, недостаточная развитость сферы досуга и т.д.).

Для оценки уровня жизни, экономического благосостояния населения используется показатель «суммарное потребление», который включает в себя расходы населения, выраженные в объемах реализации товаров в розничной торговле и предоставлении платных услуг населению, т.е. показатели, указывающие на то, какие денежные суммы население тратит реально. Уровень суммарного потребления в городе устойчиво возрастает с 30,2 тыс. руб. на человека в 2005 г. до 111,3 тыс. руб./чел. в 2014 году (за одиннадцать лет). Опасаясь новых волнений, население старается тратить как можно меньше денег, при этом активно погашая свои кредиты.

В целом по России состояние экономики начало резко ухудшаться уже в 2014 году, это не могло не отразиться на уровне реального дохода населения в текущем году. Было это вызвано в основном санкциями западных стран и США, последовавшими за событиями на Украине и присоединением Крыма к составу Российской Федерации. Кризис в России 2014, 2015 годов был спровоцирован резким спадом цен на поставляемые в страны Европы энергоресурсы. Происходящее не могло не отразиться на состоянии экономики Красноярского края и, в том числе, города Бородино.

Недополучение бюджетом РФ денежных средств от продажи нефти и газа привело к обесцениванию рубля и росту инфляции. Безусловно, существенное снижение курса рубля вызвало панику среди всех тех, кто хранил свои сбережения в национальной валюте. Население города Бородино, как и, пожалуй, страны в целом, бросилось вкладывать свои сбережения во что только можно, в том числе принялось скупать бытовую технику в конце 2014 года. Потратив свои средства в 2014 году, население города Бородино не могло позволить себе крупные покупки в 2015 – 2016 годах. Необходимость обслуживания кредитов, взятых в прошлые периоды, является дополнительной нагрузкой, что в условиях ограниченности ресурсов отрицательно влияет на реальные денежные доходы населения. Это, в свою очередь, повлекло снижение потребительского спроса на многие группы товаров.

В динамике баланса денежных доходов и расходов населения наблюдалась устойчивая тенденция к превышению доходов населения над расходами, произведенными на территории города, что означает наличие остатка денег у населения, значительное расходование денег за пределами города на обучение, отдых, а также траты на погашение кредитов и другие нужды. Личные накопления горожан при благоприятных условиях в дальнейшем могут быть использованы в качестве инвестиций в жилищное строительство и решение других социально – экономических задач.

На территории города в целях содействия трудоустройству населения были организованы общественные работы по благоустройству, организовано временное трудоустройство безработных и несовершеннолетних граждан, организуются ярмарки вакансий и учебных рабочих мест, проводится профессиональное обучение безработных граждан, в том числе, по профессиям, заявленным малым бизнесом, оказывается содействие самозанятости безработных граждан, проводится социальная поддержка безработных граждан, проводились мероприятия в рамках ДЦП «Снижение напряженности на рынке труда Красноярского края» в периоды с 2009 по 2011 годы, финансирование которой (ДЦП) за 2009-2011 годы составило порядка 36,2 млн. руб.

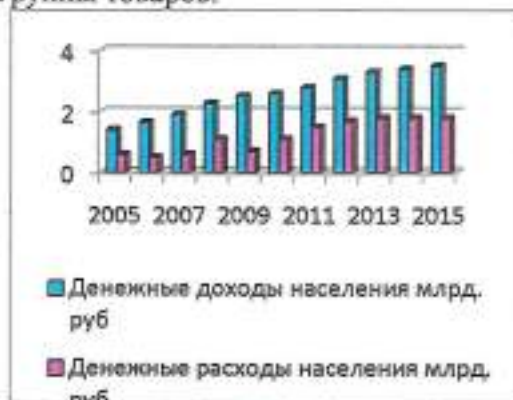


Рисунок 9. Денежные доходы и расходы населения



Однако без разработки сценариев, связанных с альтернативной занятостью населения, все меры поддержки носят временный характер, а благополучие г. Бородино целиком зависит от предприятий, входящих в АО «СУЭК Красноярск».

Численность трудовых ресурсов в городе по данным баланса трудовых ресурсов в среднем за 2012 год составила 10875 человек (64,5 % населения города) и за пять лет снизилась почти на 1000 человек. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте (9350 человек в 2012 году) за последние пять лет снизилось почти на 1400 человек. При этом занятых в экономике - 8156 человек (2012 год), или 48,3 % трудовых ресурсов, из них 1525 человек, или более 9 % занятых, составляют лица старше трудоспособного возраста. При этом за прошедших пять лет число занятых в экономике сократилось почти на 600 человек, при этом число лиц старше трудоспособного возраста увеличилось почти на 400 человек. Занято в организации всех форм собственности 6239 человек, из них 48,8 % работающих - в организациях муниципальной и государственной форм собственности, заняты индивидуальным трудом и по найму у отдельных граждан 2020 человек, заняты в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации 1000 человек. За последние пять лет идет сокращение среднесписочной численности работающих в организациях всех форм собственности, что составило около 1000 человек. Это люди, которые не нашли себе применения на территории города и сейчас работают вахтовым методом.

Не занято в экономике более 1670 человек, находящихся в трудоспособном возрасте, из них 1045 человек обучаются с отрывом от работы и 629 человек – это военнослужащие, безработные, домохозяйки и другое незанятое трудоспособное население в трудоспособном возрасте.

Прогнозируемые негативные тенденции изменения трудовых ресурсов и занятости:

- нарастание общего дефицита трудовых ресурсов, связанное с демографическими тенденциями в крае и городе;
- увеличение структурной диспропорции на рынке труда, связанной с нарастающим дефицитом кадров определенных квалификаций и профессий, в первую очередь инженерных и рабочих;
- хронический дефицит лиц с квалификациями и компетенциями, необходимыми для развития экономики города, сложившийся вследствие оттока из города в территории с более высоким уровнем жизни и привлекательными условиями трудовой деятельности инновационно ориентированной молодежи и высококвалифицированных специалистов.

По прогнозным оценкам, вследствие демографических процессов и изменения возрастной структуры населения к 2030 году будет отмечаться увеличение демографической нагрузки на трудоспособное население, численность трудоспособного населения города может сократиться до 6200 человек.

Данный дисбаланс имеет тенденцию к сокращению разрыва между имеющимися трудовыми ресурсами и ресурсами, занятыми в экономике. Так, в 2012 г. разница между существующими трудовыми ресурсами

и занятыми в экономике составляла 2,7 тыс. человек.

Рисунок 10. Соотношение существующих трудовых ресурсов и занятых в экономике



Уровень зарегистрированной безработицы за последние пять лет представлен на рисунке 11.

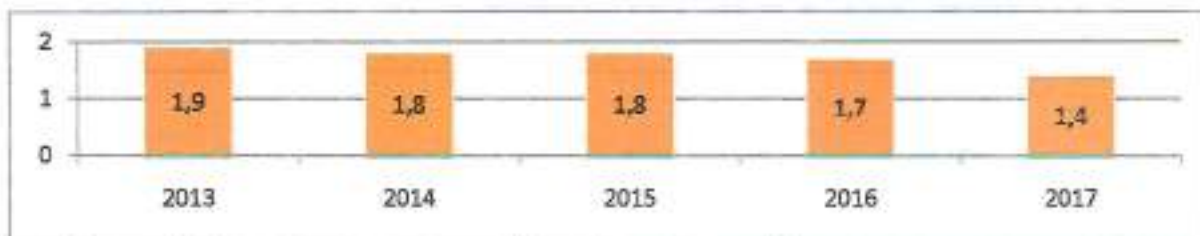


Рисунок 11. Уровень зарегистрированной безработицы в городе Бородино

Низкая емкость местного рынка и значительная удаленность от краевого центра (184 км) являются неблагоприятными условиями для динамичного развития малого бизнеса и роста конкуренции.

Так, в последние годы возрастает тенденция расходования денег жителями Бородино за пределами города, что вызвано ограниченным внутренним предложением товаров и услуг.

В связи с увеличением покупательской способности населения, объем розничного товарооборота в сопоставимых ценах в 2014 году уменьшился на 0,5 %. Таким образом, товарооборот вырос в 2014 году только за счет роста цен, а не за счет увеличения количества продажи товаров.

В настоящее время на территории города работает 95 малых предприятий и порядка 366 предпринимателей.

Согласно данным статистики за 2014 год, количество субъектов малого предпринимательства на 1000 жителей по Красноярскому краю составило 44 единицы, тогда как в Бородино этот показатель составляет 28 единиц, что в 1,57 раза ниже, чем в регионе, и почти в 1,4 и 1,27 раза превышает как среднероссийский показатель (20), так и среднее значение по Сибирскому федеральному округу (22) соответственно.

Численность занятых в сфере малого предпринимательства, вместе с наемными работниками составляла в 2014г 1632 человека или 20,9 % от среднесписочной численности занятых в экономике, что несколько ниже краевых показателей (24,0 %), но превышает среднероссийский (19,9 %). Среднее количество наемных сотрудников в малом бизнесе составляет 3,6 человека.

Численность занятых в сфере малого предпринимательства, вместе с наемными работниками оценивается в 2015 году 1643 человек, или 18,9 % от среднесписочной численности занятых в экономике.

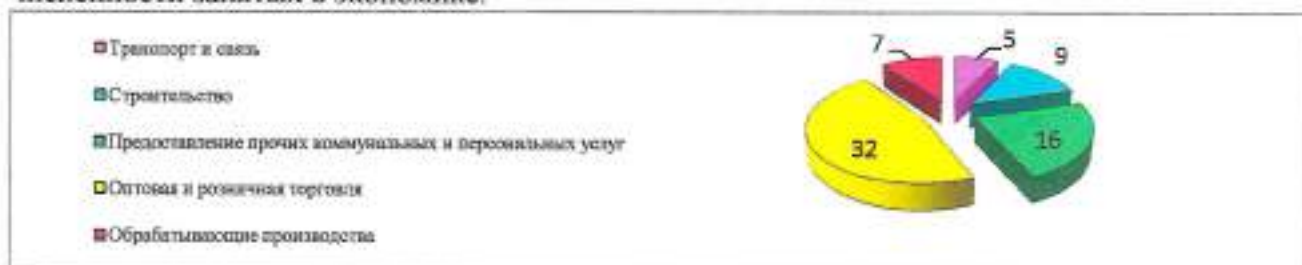


Рисунок 12. Распределение организаций малого бизнеса по видам деятельности

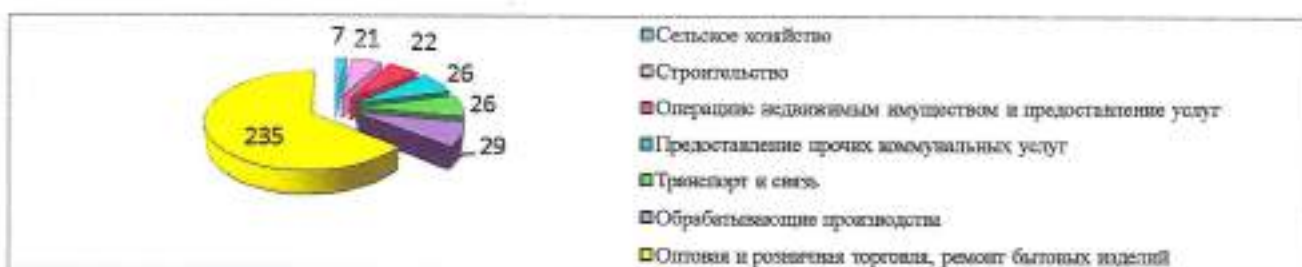


Рисунок 12.1. Распределение индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности



В целом, в составе малого бизнеса преобладают предприятия и предприниматели, занимающиеся торговлей (58,8 %), что значительно ниже, чем в среднем по Красноярскому краю (82,5 %).

В связи с приватизацией объектов муниципальной собственности общая площадь помещений, предоставляемых в аренду субъектам малого бизнеса, снизилась более чем в 22 раза, при этом количество объектов муниципальной собственности, арендуемых малым бизнесом, уменьшилось с 30 до 5 (в 15 раз).

Таким образом, можно сделать вывод, что возможности города по предоставлению льготных условий для развития предпринимательства сильно ограничены.

Заработная плата в малом бизнесе в среднем растет в диапазоне от 10,8 до 14,9 % в год, при этом имеется диспропорция по уровню оплаты труда в организациях и у индивидуальных предпринимателей. Это объясняется особенностями видов бизнеса, в которых действуют предприниматели и организации. Так, например, в сфере «обрабатывающие производства» работают, в основном, организации, в которых среднемесячная заработная плата в 2014 г. составила 14294,16 руб. (в среднем в 2,2 раза больше, чем у индивидуальных предпринимателей, и 1,2 раз больше, чем у организаций малого бизнеса, работающих в других сферах).

Средняя заработная плата в малом бизнесе значительно (в 5,5 раза относительно уровня оплаты труда у предпринимателей и в 2,9 раза у организаций малого бизнеса) уступает средней заработной плате на градообразующем предприятии, а также значительно (более чем в 1,6 раза) уступает уровню оплаты труда работников бюджетной сферы.

Город характеризуется невысокой предпринимательской активностью. Представленность малого бизнеса в различных отраслях в целом соответствует общероссийским показателям. Основой малого бизнеса является торговля.

На территории города отсутствуют учебные заведения среднего и высшего профессионального образования. Для получения образования выпускники 9-х и 11-х классов покидают город и зачастую не возвращаются.

Отсутствует баланс воспроизводства трудовых ресурсов из-за оттока населения трудоспособного возраста и молодежи.

Отсутствие возможности для самореализации ведет к увеличению миграционного оттока.

Рост размера средней заработной платы занятых в малом бизнесе (в настоящий момент значительно уступает среднегородскому уровню) может стать дополнительным источником налоговых поступлений в бюджет города, что частично позволит снизить муниципальный долг, который по состоянию на 01 января 2016 года составил 36,0 млн. рублей.

Развитие и современное состояние экономики города Бородино в существенной мере определяется тенденциями, складывающимися в региональном топливно-энергетическом комплексе, вовлеченном в глобальный энергетический рынок и зависящем от динамики его конъюнктуры.

Технологические связи градообразующего производственно-технологического комплекса с другими предприятиями и организациями города, в том числе предприятиями малого бизнеса, являются слабыми.

В долгосрочной перспективе результаты деятельности ГРОП будут существенно зависеть от наступления следующих условий:

- изменение экологической, налоговой и тарифной политики государства;
- изменение спроса на угольную продукцию в связи с развитием смежных отраслей, в частности переориентация потребителей на природный газ;
- своевременное воспроизводство выбывающих основных фондов;
- деятельность других компаний, работающих в отрасли;
- изменение мировых цен на энергетические угли;
- влияние кризисных явлений в экономике страны и последствие мирового экономического кризиса;



- повышение транспортной составляющей в себестоимости производства продукции.

В рамках действующей программы социально – экономического развития удалось достичь следующих результатов:

- ❖ В декабре 2014 года после реконструкции возвращён в систему образования детский сад «Теремок» на 80 мест, позволивший снять напряженность по очереди детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные учреждения. Создано дополнительно 29 рабочих мест.

- ❖ Решена проблема проживания жителей в аварийном и ветхом жилье (признанных нуждающимися до 01.01.2012г.). Построено 4 двухэтажных дома и один трехэтажный дом, что позволило переселить 91 семью. Начиная, с 2010 года по 2013 год переселяли по 16 семей ежегодно и 27 семей за 2014-2015 год.

- ❖ Обеспечено жильём 6 молодых специалистов бюджетной сферы.

- ❖ Частично реализованы мероприятия, направленные на повышение эксплуатационной надежности объектов жизнеобеспечения.

- ❖ Решен вопрос по реконструкции помещения для Детской школы искусств. Создано дополнительно 5 рабочих мест.

- ❖ В рамках проекта «Культурно-тематический маршрут «Бородинское поле – связь времен» проведена реставрация, ремонт и оформление внешних витрин музея и создание экспозиции «Окна времени «по тематике Бородинского сражения» и появилось еще одно памятное историческое место – новая смотровая площадка разреза. Теперь это одно из самых посещаемых мест.

- ❖ Проведено небольшое расширение занимаемых площадей Дома ремесел.

- ❖ По линии предпринимательства реализован проект по запуску линии, которая позволяет выпускать слоеные изделия.

- ❖ За период с 2008 года по 2015 год финансовую поддержку получили 36 субъектов предпринимательства на общую сумму 4,223 млн. рублей. Также через центр занятости безработные граждане, желающие, организовать собственное дело, получили субсидию на 150 проектов на сумму более 17,7 миллионов рублей (17 785 840).

- ❖ Важным достижением 2015 года было строительство и сдача в эксплуатацию в городе Бородино Центра зимних видов спорта, что позволит создать 12 новых рабочих мест и улучшить качество обучения в спортивной школе, поднять мастерство спортсменов, занимающихся лыжными гонками и биатлоном. На базе этого центра появилась возможность проводить соревнования краевого и Российского уровня.

Необходимо отметить, что в системе мер поддержки малого предпринимательства, участие последних в выполнении муниципального заказа решает не одну, а целый комплекс экономических и социальных проблем.

Прежде всего, это дает возможность, в пределах уже имеющихся бюджетных расходов, предоставить сфере малого предпринимательства дополнительные ресурсы развития, стимулировать развитие малого бизнеса.

Достижение вышеназванных результатов осуществлено за счет привлечения на территорию средств краевого бюджета, средств фонда «Реформирования жилищно – коммунального хозяйства», а также софинансированием средств местного бюджета.

Однако выделяемые средства не покрывают всей потребности города в финансовых ресурсах, необходимых для решения проблем. В текущей ситуации дефицит средств местного бюджета также не позволяет выделять значительные средства на решение мероприятий, направленных на повышение обеспечения комфортного проживания горожан. Эта ситуация может привести к проблеме надежности действующих объектов коммунальной инфраструктуры,

В тоже время к благоприятным условиям для естественного прироста населения можно отнести:

- отсутствие социальной напряженности в устройстве детей в дошкольные и общеобразовательные учреждения города ввиду компактности территории, практически нулевой уровень дорожно-транспортных происшествий, более 80 %



благоустроенное жилье на территории города, выделение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство.

Все эти факторы способствуют повышению уровня рождаемости и комфортному условию для рождения и воспитания детей.

Для выявления сильных и слабых сторон был проведен STEEPLED анализ и SWOT-анализ инвестиционной привлекательности города Бородино (таблицы 1-3).

## **Раздел 2. Система целей и задач социально-экономического развития городского округа город Бородино**

Разработка стратегии развития города Бородино в качестве основной идеи включает выявление образа желаемого будущего на основе ценностей населения и установление миссии города, смысла его существования и развития, а также системы стратегических целей, задач и ожидаемых результатов.

Для определения Образа желаемого будущего важно выявление представлений населения об образе города, косвенно свидетельствующих об основных ценностях. Кроме того, к этому образу можно подойти через анализ основных городских проблем, которые должны решаться с помощью Стратегии.

Стратегия развития концентрируется на ключевых, наиболее важных и приоритетных для города направлениях развития, выявленных на основе анализа социально-экономического развития, городских проблем, конкурентных преимуществ города, оценки сильных и слабых сторон его развития.

Механизм реализации Стратегии предполагает, что целевые установки будут реализовываться посредством муниципальных программ, определяющих пошаговую последовательность действий, направленных на достижение главных целей и охватывающих решение основных проблем во всех сферах жизнедеятельности города. В свою очередь, программы в ходе реализации конкретизируются в стратегические проекты, направленные на эффективное решение более локальных задач, имеющих ответственных за исполнение, четкие сроки реализации и определенные источники финансирования. Стратегические проекты будут отвечать на вопросы о том, когда, каким образом и с какими затратами могут быть реализованы стоящие перед городом задачи в рамках, определяемых городской муниципальной политикой.

В основу разработки Стратегии было положено выявление представлений населения об образе города, проблемах его развития, смыслах и приоритетах развития, собранных с помощью анкетирования различных возрастных групп жителей города.

Стратегия социально-экономического развития города до 2030 учитывает результаты анализа действующей программы развития до 2020 года и текущей ситуации социально – экономического развития города.

Для лучшего понимания ценностей населения, вовлечения в анализ большого количества разных суждений были проведены анкетирование людей разной профессиональной идентичности и возраста, а также анализ материалов СМИ по проблемам, существующим в городе. Одна из основных проблем - это конкуренция между городами в глобальном масштабе. Жители нашего города стремятся к улучшению благоустройства придомовых территорий и стараются участвовать в объявленных конкурсах «Лучший двор», что позволяет им получить грант на приобретение малых архитектурных форм для своего двора. Данный конкурс проводится на протяжении уже пяти лет, и конкурсантов меньше не становится. Привлечение образованных категорий жителей, снижение оттока стратегически важных групп населения – одна из важнейших задач Стратегии социально-экономического развития. От того, какой будет демографическая структура города (в ее качественном аспекте) в краткосрочной и долгосрочной перспективе, зависит потенциал реализации Стратегии.



Разработка согласованного образа желаемого будущего задала исходную базу для определения миссии города и главной цели его развития на долгосрочную перспективу. Построение образа желаемого будущего, как метод стратегического планирования, первоначально основывалось на анализе анкетных данных, отвечавших на вопросы о желаемом будущем города, направлениях его развития, сильных сторонах и перспективах. Для организации всей работы над Стратегией была создана соответствующая рабочая группа в Администрации города.

На основе образа желаемого будущего, миссии и главной цели развития города определялся состав приоритетных функциональных направлений развития, их целей и приоритетов, а в процессе формирования содержания этих направлений определялись конкретные программы и проекты. Также вырабатывались индикаторы (показатели), позволяющие осуществлять мониторинг выполнения проектов, программ, направлений развития и Стратегии в целом.

В современном обществе основной ценностью всей социально-экономической системы является человек - горожанин. Важнейшим параметром, характеризующим уровень и комфортность проживания человека, а также уровень привлекательности территории, является численность населения как результирующая от естественных (рождаемость и смертность) и «механических» (миграция) демографических процессов.

Составляющими полноценной и достойной жизни каждого человека являются материальное благосостояние, комфортные условия жизни и возможность самореализации - деятельного проявления своего творческого, интеллектуального, духовного потенциала, проявления себя как личности.

Индикатором реализации Стратегии до 2030 года является «Сохранение численности населения городского округа».

На протяжении нескольких лет продолжается тенденция ежегодного снижения численности населения. Сокращение численности населения обусловлено ее естественной убылью, поскольку уровень смертности превышает уровень рождаемости, увеличивается миграционный отток.

Таким образом, приоритетом социального развития являются всестороннее развитие человека и достижение уровня комфортности проживания, которые будут способствовать стабилизации численности населения городского округа, а в дальнейшем и его увеличению. Данное направление будет возможно только при условии повышения уровня привлекательности территории и создания социальной инфраструктуры города. Реализация данных приоритетов путем повышения уровня материального благосостояния, улучшения состояния здоровья, расширения доступности образования, возможностей физического развития личности, доступности жилья и комфортных условий проживания, улучшения качества окружающей среды обеспечит постоянное и устойчивое повышение качества жизни населения.

С миссией города тесно связана генеральная (стратегическая) цель стратегии. Однако если стратегическая цель в большей степени обращена к жителям, обществу и предпринимательскому сообществу, то миссия несет информацию о роли города во внешней среде.

*В результате чего миссия города была определена как «Город шахтеров для всех, с благоприятной и комфортной средой для проживания населения в границах городского округа с развитой инфраструктурой».*

Генеральная цель стратегии развития города должна согласоваться с целями и задачами социально-экономического развития Красноярского края (таблица 7).

В соответствии с миссией города, с необходимостью реализации основной политики государства, направленной на создание благоприятных условий для достойной жизни граждан *стратегическая цель социально-экономического развития города состоит в сохранении и преумножении численности населения города путем*



*обеспечения привлекательности территории и создания социальной инфраструктуры города.*

Качество жизни в Стратегии определяется и оценивается по совокупности показателей, характеризующих уровень развития и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей населения: сохранение и создание новых рабочих мест, приемлемые денежные доходы; гарантированные качественные услуги здравоохранения, образования и социального обеспечения; хорошее (комфортное) жилье; общественные и досуговые возможности; качество окружающей среды; здоровье человека и продолжительность его жизни и т.п.

Приоритеты социально-экономического развития вытекают из главной стратегической цели **«Сохранение численности населения города Бородино к 2030 году на уровне 15,8 тыс. человек и преумножение ее в дальнейшем»** с учетом преимуществ территории, которые могут быть использованы для достижения положительных результатов в экономике и социальной сфере, и ограничений, которые необходимо преодолеть.

Приоритет 1. **«Человеческий потенциал»:** развитие человеческого потенциала в муниципальном образовании и системы его воспроизводства, включающей в себя развитие отраслей социальной сферы, в том числе образования, здравоохранения, культуры, проведение благоприятной для человека демографической политики, создание комфортной среды жизнедеятельности.

Приоритет 2. **«Развитие экономического потенциала территории:** создание условий для привлечения и работы новых предприятий, инвесторов, развитие малого бизнеса путем выявления наиболее перспективных отраслей и производств, способных достигнуть высокой конкурентоспособности производимых товаров и (или) услуг.

Приоритет 3. **«Эффективное управление»:** переход органов местного самоуправления на качественно новый уровень деятельности, развитие и совершенствование эффективных механизмов муниципального управления, улучшение взаимодействия населения с органами местной власти, повышение информационной открытости органов местного самоуправления, установление обратной связи с населением, вовлечение общества в формирование и оценку последствий реализуемых мер социально-экономического развития, повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Выбор приоритетов определяет основные цели, цели второго уровня и задачи социально-экономического развития города:

**Цель первого уровня 1. Повышение качества и уровня жизни населения через формирование благоприятной социальной среды.**

Качественное образование и медицинское обслуживание, доступность благоустроенного жилья, высокий уровень безопасности населения, благоприятная экологическая обстановка – все это необходимые условия для воспроизводства человеческого капитала.

Комфортные условия для жизни будут являться важнейшим фактором для привлечения и удержания квалифицированных трудовых ресурсов, необходимых для дальнейшего социально-экономического развития территории.

Достижению цели первого уровня способствуют следующие **цели второго уровня:**

- 1.1. Улучшение демографической ситуации в городе.
- 1.2. Повышение качества и доступности медицинских услуг.
- 1.3. Повышение качества и доступности предоставления образовательных услуг.
- 1.4. Повышение качества услуг, предоставляемых культурно-досуговой сферой, сферой физической культуры и спорта.
- 1.5. Повышение эффективности молодежной политики.
- 1.6. Модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры города.



1.7. Повышение предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг.

1.8. Рост благосостояния жителей.

1.9. Повышение комфортности городской среды.

Для достижения поставленных целей второго уровня необходимо решить следующие задачи:

- увеличение рождаемости;
- снижение уровня смертности;
- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения;
- формирование основ здорового образа жизни;
- увеличение доходов населения;
- повышение квалификации медицинских работников и создание условий для мотивированного труда медицинского персонала;
- привлечение и закрепление кадров в учреждениях здравоохранения, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения жильем, повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности;
- повышение качества общего и дополнительного образования;
- обеспечение доступности образовательных услуг для всех категорий обучающихся, в том числе для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;
- Осуществление развития и обновления кадрового потенциала педагогического и административного состава; развитие института наставничества;
- создание благоприятных условий для всестороннего развития человека, его творческой самореализации, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству;
- развитие гастрольной и фестивальной деятельности, активизация культурного обмена между территориями с целью популяризации искусства и выравнивания возможностей доступа жителей к культурным благам; развитие парка экстремальных развлечений;
- проведение политики максимального вовлечения населения в занятия физической культурой и спортом; развитие спортивно-оздоровительного досуга; развитие зимних видов спорта;
- создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Бородино, её поддержка; развитие системы профориентации и предпринимательской активности молодежи; развитие поддержки инициатив молодежи;
- создание условий для дальнейшего развития и совершенствования системы патриотического воспитания; создание условий для досуга молодежи в соответствии с текущими тенденциями и социальными запросами молодежи;
- реализация профилактических мероприятий по снижению негативных последствий, вызванных незаконным распространением наркотических средств, токсикомании и алкоголизма среди молодежи;
- повышение качества и доступности предоставления социальных услуг и эффективности адресной социальной помощи;
- формирование эффективной и комфортной системы расселения населения, обеспечение разнообразия жилой и городской среды, обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан; совершенствование и обновление систем коммунальной инфраструктуры для обеспечения её надежности, а также для сокращения расходов собственников на оплату коммунальных услуг;
- сокращение количества твердых бытовых отходов за счет внедрения современных технологий и оборудования, включая внедрение современных технологий по использованию отходов в качестве вторичного сырья или в качестве источника энергии;
- совершенствование организации дорожного движения и его безопасности на территории города;



- увеличение территорий зеленых насаждений до нормативного уровня обеспеченности;
- улучшение городской среды (реконструкция и благоустройство парков, общественных пространств, скверов, придомовых территорий).

Выполнение поставленных задач приведет к увеличению продолжительности жизни к 2030 году до 73 лет, снижению смертности, повышению уровня обеспеченности благоустроенным комфортным жильем, всестороннему развитию личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни населения, заботы об условиях труда, семьях, внедрению принципов социальной справедливости, повышению уровня общественной безопасности. Будет выполнено подключение к сетям электроснабжения участков, расположенных в пределах 300 метров от трансформаторной подстанции, что позволит развернуть в дальнейшем работы по обеспечению микрорайона «Северный» системой электроснабжения. В случае получения положительного заключения о количестве и качестве подземных вод Бородинского месторождения начнётся модернизация системы водоснабжения по всему городу.

**Цель первого уровня 2.** Повышение уровня конкурентоспособности экономики.

Развитие экономического потенциала города возможно с помощью создания условий для привлечения инвестиций, вложения их в развитие инфраструктуры территории, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства.

Достижению цели первого уровня способствуют следующие **цели второго уровня:**

- 2.1. Стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности.
- 2.2. Диверсификация экономики с ориентацией на развитие производства активированного угля и полукокса.
- 2.3. Развитие производств, не свойственных для территории города.
- 2.4. Устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни горожан.

Для достижения поставленных целей второго уровня необходимо решить следующие задачи:

- развитие поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (финансовой, имущественной, информационной);
- совершенствование нормативной правовой базы по реализации инвестиционных проектов; создание условий для реализации инвестиционных проектов за счет совершенствования инструментов поддержки инвестиций;
- строительство завода по производству активированного угля с дальнейшим развитием производства полукокса;
- строительство тепличного комплекса; строительство цехов по переработке мяса и сельскохозяйственной продукции;
- строительство кирпичного завода;
- производство запасных частей по импортозамещению для всех видов экскаваторов зарубежного производства, деталей и узлов для горной и тракторно-бульдозерной техники; производство инновационных вентиляционно-индукторных двигателей разных модификаций, а также синхронных двигателей на постоянных магнитах; производство шламовых насосов, являющихся аналогами английского насосного оборудования;
- развитие муниципально-частного партнерства, в том числе при реализации инфраструктурных проектов;
- увеличение объемов муниципальных закупок, направленных на поддержание и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города.

Выполнение поставленных задач приведет к созданию новых рабочих мест, увеличению поступлений в бюджеты всех уровней. Будет создана благоприятная среда



для развития малого и среднего предпринимательства и повышения инвестиционной привлекательности территории.

Развитие профильной отрасли, в основном, касаются сохранения текущего уровня добычи угля (19-20 млн. тонн) с последующим увеличением до 25 млн. тонн, что соответствует Концепции промышленной политики Красноярского края до 2030 года.

### **Цель первого уровня 3. Повышение эффективности системы муниципального управления.**

Реализация целей социально-экономического развития города по развитию человеческого капитала, привлечению инвестиций предъявляет повышенные требования к эффективности муниципального управления и оказанию муниципальных услуг.

Достижению цели первого уровня способствуют следующие цели второго уровня:

3.1. Совершенствование организационно-управленческих, нормативно-правовых и финансово-экономических механизмов, обеспечивающих максимальное отражение интересов населения, власти и бизнеса.

3.2. Внедрение проектного управления.

Для достижения поставленных целей второго уровня необходимо решить следующие задачи:

- совершенствовать нормативно-правовое регулирование в сфере бюджетного процесса; создать результативный бюджетный процесс;
- обеспечить своевременный контроль финансово-бюджетной сферы;
- создать эффективную систему взаимодействия органов власти с населением и бизнесом;
- повысить качество управления муниципальными финансами и муниципальным имуществом;
- совершенствовать нормативно-правовую базу местного самоуправления;
- снизить административные барьеры при реализации проекта;
- сократить сроки получения инициатором проекта необходимых согласований и разрешений, требуемых для реализации проекта;
- минимизировать сроки организации переговоров, встреч, совещаний, консультаций, направленных на решение вопросов, возникающих в процессе реализации проекта;
- увеличить эффективность внутриведомственного и межведомственного взаимодействия за счет использования единых подходов к проектному управлению;
- ускорить подготовку и переподготовку управленческих кадров в соответствии с требованиями изменяющейся внешней среды;
- сформировать конкурентный культурный бренд (имидж) города.

Выполнение поставленных задач приведет к эффективному расходованию бюджетных средств, то есть минимизации расходов, которая позволит предоставлять муниципальные гарантии администрацией города выгодным инвесторам, появятся скрытые источники пополнения доходов бюджета. Появится возможность привлечения инвестиций в приоритетные проекты развития города. Будет повышена информационная прозрачность и открытость города для деловых партнеров, заинтересованных предприятий и инвесторов.

Решение поставленных целей позволит городу стабилизировать сокращение численности населения, обеспечить гармоничное развитие и самореализацию каждой личности.

Важнейшим индикатором социально-экономического развития города является долголетие, образованность, уровень доходов населения и вся инфраструктура города.

Необходимо создать такой механизм экономических, социальных преимуществ, которые позволят усилить конкурентные позиции города в закреплении и привлечении человеческих ресурсов, особенно в территориально близком окружении.

Основным стратегическим ресурсом города является человеческий потенциал, а рост численности населения - не только основное условие, но и ключевой индикатор социально-экономического развития территории.

В целом решение поставленных задач приведет к достижению поставленных целей, которые позволят к 2030 году сохранить численность населения города Бородино на уровне 15,8 тыс. человек, а в дальнейшем небольшими темпами увеличивать ее.

**Инерционный сценарий** предусматривает сохранение доминирующей роли в экономике за угледобывающим сектором. При данном варианте развития для городского округа характерна сырьевая модель экономического развития с отсутствием наращивания объемов добычи.

Недостаточное инвестирование альтернативных угледобыче отраслей экономики скажется на финансово-экономическом состоянии хозяйствующих субъектов, на занятости населения и на отчислениях в бюджет городского округа. Результатом реализации инерционного сценария станет снижение динамики роста собственных доходов местного бюджета как следствие нежелания бизнеса осуществлять активную деятельность по инвестированию в основной капитал, эффективному продвижению продукции, расширению рынков сбыта. В связи с этим снизятся бюджетные инвестиции в экономику и социальную сферу.

Темпы развития малого и среднего бизнеса стабилизируются и зафиксируются на достигнутом уровне. Основными видами деятельности для малого предпринимательства останутся торговля, обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство.

Будет усиливаться зависимость социально-экономической ситуации в городском округе от внешних факторов: при однозначном доминировании угледобывающего сектора мировая конъюнктура цен будет являться определяющим фактором внутригородской экономической и социальной стабильности. Среди факторов, которые могут повлиять на реализацию данного сценария: возможная газификация ряда населенных пунктов Сибири, а также, в долгосрочном периоде, развитие энергосбережения и технологий альтернативной энергетики.

Инерционный сценарий предполагает сохранение существующих производственных мощностей без реализации крупных проектов, связанных с реконструкцией и модернизацией.

В случае реализации сценария продолжится сокращение численности населения, особенно в трудоспособном возрасте, значительно увеличится отток молодежи и квалифицированных специалистов из города, уменьшатся среднедушевые доходы, ухудшится социальная обстановка.

Уровень услуг, связанных с деятельностью объектов социальной и инженерной инфраструктуры, будет снижаться, как за счет сокращения спроса, так и за счет ухудшения их материально-технического состояния.

Инерционный сценарий не способствует активным действиям по ускорению институциональных преобразований, повышающих конкурентоспособность экономики городского округа. Инвестиционная привлекательность, демографическая ситуация, устойчивая работа остальных секторов экономики, в том числе малого и среднего предпринимательства, будут находиться в прямой зависимости от градообразующей отрасли.

Развертывание инерционного сценария приведет к концентрации экономической и инвестиционной активности в городах-конкурентах.

Таким образом, инерционный сценарий предполагает:

- дальнейшее усиление монопрофильности экономики;



- отсутствие новых масштабных проектов, в том числе и в градообразующем секторе экономики;
- низкую инвестиционную активность хозяйствующих субъектов;
- преобладание инвестиционной активности в угледобывающем секторе;
- недостаточные объемы финансирования социальной сферы;
- неразвитость малых и отсутствие средних предприятий в реальном секторе экономики;
- снижение численности населения за счет сохранения высокого уровня смертности при относительно низком уровне рождаемости и высоком миграционном оттоке;
- дефицит высококвалифицированных кадров по отдельным специальностям;
- усиление профессионально-квалификационного несоответствия спроса и предложения рабочей силы.

Предполагаемыми инвестиционными проектами в условиях инерционного сценария останутся имеющиеся проекты, связанные с добычей и обслуживанием угольного месторождения, и инвестиционные проекты в социальном комплексе за счет средств вышестоящих бюджетов.

Прогнозируется к концу 2030 года снижение численности постоянного населения до 13 тыс. человек; снижение численности населения трудоспособного возраста до 6,2 тыс. человек; увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования до 600,0 млн. рублей; увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения до 500,0 тыс. рублей; увеличение уровня официально зарегистрированной безработицы до 2,2 %; снижение общей площади жилых помещений до 23 кв. м на человека.

**Инвестиционный сценарий** предполагает эволюцию всех сфер жизнедеятельности городского округа, опережающий рост конкурентоспособности и привлекательности города Бородино по сравнению с другими сопоставимыми по масштабам городами и районами Красноярского края.

Инвестиционный сценарий учитывает сохранение специализации городского округа в основных существующих направлениях экономики, ориентирован на усиление позиций предприятий города Бородино в региональных кластерах.

Улучшение качества жизни населения – главная задача инвестиционного сценария. Выполнение этой задачи потребует повышения качества предоставляемых услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, а также улучшения жилищных условий. Создание новых высокооплачиваемых рабочих мест в различных отраслях экономики будет способствовать сокращению уровня безработицы и росту благосостояния людей.

В основе реализации инвестиционного сценария лежат развитие углепереработки и углехимии, позволяющие «запустить» качественно новое развитие городских индустрий, прежде всего, угольной отрасли. При этом качественные изменения должны затронуть не столько углепереработку, но и развитие производств, не свойственных для нашей территории (переработка мяса и сельскохозяйственной продукции, производство кирпича). В связи с введением санкций в отношении Российской Федерации начнётся развитие импортозамещения в обрабатывающем производстве (производство запасных частей по импортозамещению для всех видов экскаваторов зарубежного



производства, деталей и узлов для горной и тракторно-бульдозерной техники; производство инновационных вентиляционно-индукторных двигателей разных модификаций, а также синхронных двигателей на постоянных магнитах; производство шламовых насосов, являющихся аналогами английского насосного оборудования). Формирование углеперерабатывающего микрокластера усилит позиции городского округа в региональном угольном кластере, позволит наладить эффективное партнерское взаимодействие с другими отраслями, повысить конкурентоспособность производимой продукции и выйти на новые рынки сбыта.

Воплощение в жизнь инвестиционного сценария диверсифицирует экономику города Бородино, выведет предприятия углепереработки, обрабатывающие производства на новый уровень развития.

Диверсификация экономики, развитие сферы социального обслуживания и услуг приведут к росту числа мест приложения труда. Благоприятное влияние на создание новых мест приложения труда окажет развитие малого и среднего предпринимательства в производствах, связанных с переработкой сельскохозяйственной продукции, и в секторе услуг.

Развитие непрофильных отраслей экономики города Бородино, увеличение доли занятого населения произведут положительный бюджетный эффект: увеличатся налоговые доходы бюджета, источники бюджетных поступлений будут отличаться разнообразием, что в перспективе позволит повысить финансовую самостоятельность городского округа. Бюджетная политика в области расходов сохранит присущую ей социальную направленность с одновременным увеличением инвестиций муниципалитета в реальный сектор экономики. Предоставление муниципальных гарантий для потенциальных инвесторов, которые реализуют проекты развития нашего города, позволит увеличить их (инвесторов) число.

Эффективность экономического развития городского округа во многом будет зависеть от модернизации и опережающего развития инфраструктурного комплекса – транспортной и инженерной инфраструктуры. Реализация инвестиционного сценария предполагает реконструкцию и строительство новых объектов внутригородского дорожного хозяйства, электростанций и сетей, водоснабжения и электроснабжения.

Важным направлением социально-экономического развития городского округа в рамках инвестиционного сценария станет создание привлекательной городской среды. Город Бородино должен быть для своих жителей максимально безопасным, комфортным и интересным для жизни, труда и отдыха местом, что предполагает реализацию ряда проектов по комплексному благоустройству городского округа, строительству жилья и новых объектов досуга, развитию событийной экономики. Дальнейшее развитие культурного потенциала возможно на базе имеющихся учреждений и организаций сферы культуры.

Таким образом, инвестиционный сценарий предполагает:

- снижение зависимости социально-экономического положения городского округа от градообразующей отрасли;
- эффективную кластеризацию угольной отрасли как основы экономического развития;
- усиление конкурентоспособности городского округа;
- устойчивое развитие малого и среднего бизнеса;



- осуществление новых масштабных проектов, как в градообразующем секторе, так и в альтернативных отраслях экономики, инфраструктурном и социальном комплексе;

- снижение рисков и издержек в энергообеспечении;

- стабилизацию общей численности населения;

- миграционный приток населения;

- обеспечение предприятий квалифицированными кадрами;

- создание результативных схем экономического управления муниципальными активами, земельными отношениями и бюджетными ассигнованиями и инвестициями;

- привлечение инвестиций в экономику городского округа, в том числе использование с данной целью механизмов муниципально-частного или государственно-частного партнерства;

- ориентирование организационной структуры на стратегические цели и перспективы, внедрение стратегического контроля.

Предполагаемыми инвестиционными проектами в условиях данного сценария станут реализация проектов в углесперерабатывающей сфере; перспективные и передовые проекты в обрабатывающем производстве, промышленности строительных материалов, пищевой промышленности. Формирование инвестиционных площадок производственного, сельскохозяйственного назначения; формирование системы управления земельно-имущественным комплексом, соответствующей инвестиционным приоритетам муниципального образования; опережающая модернизация транспортной, энергетической и коммунально-бытовой инфраструктуры общего пользования, строительство новых инфраструктурных объектов общего пользования; инвестиционные проекты в социальном комплексе за счет средств вышестоящих бюджетов и градообразующего предприятия – всё это станет фундаментом устойчивого социально-экономического развития городского округа.

Прогнозируется к концу 2030 года стабилизация численности постоянного населения до 15,8 тыс. человек; увеличение численности населения трудоспособного возраста до 9,0 тыс. человек; увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования до 800,0 млн. рублей; увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения до 600,0 тыс. рублей; снижение уровня официально зарегистрированной безработицы до 0,5%; увеличение общей площади жилых помещений до 37 кв. м на человека.

**Инновационный сценарий** предполагает формирование активного инвестиционного процесса, неразрывно связанного с инновациями и прорывными технологиями. Логика инновационного сценария развития предполагает активный поиск, создание, внедрение и распространение инноваций во всех сферах экономики городского округа.

Важным аспектом инновационного сценария развития городского округа является возможность коммерческого использования инноваций, в том числе знаний, информации, технологий.



Инновационный сценарий предусматривает также становление качественно новой модели городской экономики, где услуги составляют основу хозяйствования и доминируют в структуре занятости. Основными агентами данного сценария становятся субъекты малого и среднего бизнеса, поскольку они отличаются большей мобильностью и способностью адаптироваться к изменениям рынка.

Бюджетная эффективность реализации инновационного сценария достигается за счет увеличения налоговых поступлений в бюджет городского округа, высокой результативности использования муниципального имущества. Кроме этого, бюджетная политика характеризуется значительным ростом расходов бюджета города Бородино на развитие реального сектора экономики.

Существенная роль в инновационном сценарии принадлежит эффективному маркетингу городского округа в целом и местных производителей услуг в частности, поскольку завоевание сформированных рынков сбыта потребует значительных усилий по привлечению потребителей.

Соответственно, наибольшая инвестиционная активность будет проявляться именно в сфере услуг. Особенно значимым будет создание инфраструктуры финансовых, юридических, страховых, медицинских, культурно-досуговых и образовательных услуг. При этом массивные инвестиции в поддерживающую инфраструктуру малого и среднего бизнеса – ключевое условие успешного развития.

Развитие по инновационному сценарию повлечет за собой потребность в высококвалифицированных кадрах, в том числе за счет привлечения из других муниципальных образований Красноярского края. Приток мигрантов преимущественно трудоспособного возраста позволит в будущем сохранить оптимальную возрастную структуру населения и незначительный ее рост.

Обязательным условием реализации инновационного сценария является комплексное развитие городской среды. Экспорт услуг предполагает увеличение потока приезжающих в город потребителей, и в этой связи качество городской среды становится одним из важнейших факторов конкурентоспособности экономики в целом. При этом очевидно, что должны быть существенно снижены экологические последствия и риски производственной деятельности доминирующей в настоящее время отрасли экономики – угледобычи, что достигается, в том числе, путем внедрения инновационных технологий.

Таким образом, инновационный сценарий предполагает:

- снижение зависимости социально-экономического положения городского округа от градообразующей отрасли;
- разработку и внедрение новых технологий с целью оптимизации процессов производства, повышения качества выпускаемой продукции и предоставляемых услуг;
- осуществление проектов по развитию сферы услуг – объектов торговли и общественного питания (в новых форматах или с качественно новым содержанием), индустрии развлечений, туристско-рекреационных услуг, и т.п.;
- высокую инвестиционную активность в сфере услуг и торговли;
- повышение роли и расширение функций малого и среднего бизнеса в городской экономике;
- рост общей численности населения;
- миграционный приток населения;



– повышение качества образовательных услуг.

Приоритетными инвестиционными проектами в условиях инновационного сценария станут развитие инфраструктуры и кадрового обеспечения инновационного комплекса и потребительских услуг; разработка и реализация маркетинговой стратегии городского округа; комплексная модернизация транспортной, энергетической и коммунально-бытовой инфраструктуры общего пользования как элементов городской среды.

Прогнозируется к концу 2030 года рост численности постоянного населения до 16,2 тыс. человек; увеличение численности населения трудоспособного возраста до 9,2 тыс. человек; увеличение объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования до 950,0 млн. рублей; увеличение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения до 700,0 млн. рублей; снижение уровня официально зарегистрированной безработицы до 0,3 %; увеличение общей площади жилых помещений до 40 кв. м на человека.

Сравнительный анализ качественных и количественных характеристик возможных сценариев развития показывает, что наиболее неблагоприятным для реализации является инерционный сценарий, который не только не предполагает развития накопленного социально-экономического потенциала территории, но представляет угрозу для сохранения достигнутого уровня развития.

Инновационный сценарий, основанный на развитии экономики городских услуг и создании новых секторов экономики, может быть реализован только частично. Отсутствие необходимых предпосылок для развития сферы услуг как доминирующей отрасли экономики не позволит полностью реализовать сценарий даже при приложении колоссальных усилий по перестройке управления городским округом и привлечении масштабных инвестиций.

Инвестиционный сценарий предполагает значительно более сложную модель управления и для власти, и для бизнеса, чем инерционный сценарий. Он связан с инвестированием в неразвитые до сих пор виды экономической деятельности и отрасли, а также в совершенствование социальной среды и человеческого потенциала. Максимально возможная модернизация производственной и социальной систем позволит реализовать конкурентные преимущества городского округа. В качестве базового варианта социально-экономического развития необходимо рассматривать инвестиционный сценарий.

### **Раздел 3. Приоритетные направления социально-экономического развития городского округа город Бородино**

Удовлетворение базовых потребностей человека является необходимым, но не достаточным условием для удержания и привлечения человеческого потенциала. Только предоставлением возможностей для самореализации можно достичь стратегической цели.

Развитие человеческого потенциала должно быть обеспечено за счет повышения уровня и качества образования жителей города, развития ключевых компетенций, востребованных современной экономикой, создания условий для непрерывного образования, повышения уровня общественного здоровья, создания условий для экономического роста, как в традиционных отраслях, так и в отраслях новой экономики, обеспечения гражданских свобод.

Привлечение качественного человеческого потенциала должно быть основано на обеспечении необходимых условий для удовлетворения базовых потребностей человека, а



также на предоставлении городом уникальных возможностей для самореализации в образовании, культурном развитии, предпринимательстве, инновационной деятельности, других сферах.

Удержание качественного человеческого потенциала должно быть основано на обеспечении жителям города высокого качества городской среды, возможностей для получения образования, сохранения здоровья, организации досуга, занятий профессиональной деятельностью и других возможностей для самореализации.

### **3.1. Улучшение демографической ситуации**

За последние одиннадцать лет в городе наблюдается отрицательная динамика демографических процессов: снижение рождаемости, увеличение смертности, незначительное увеличение средней продолжительности жизни (с 67,5 лет в 2005 году до 68,2 лет по предварительным данным в 2015 году). Начиная с 2002 года, наблюдается отрицательная тенденция естественного прироста населения (-0,2 ‰ – 5,2 ‰ в расчете на 1 тыс. жителей).

Удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста среди прибывших в город сокращается, а среди выбывших за пределы города – растет. Также оказали влияние на демографическую ситуацию негативные тенденции, произошедшие в предыдущие десятилетия (1990-2010 годы), что увеличило сокращение численности населения (на 10,2%). Наблюдается сокращение в ближайшие годы в структуре населения доли женщин в фертильном возрасте и, как следствие, снижение рождаемости. Сохраняются высокие показатели смертности в трудоспособном возрасте.

**Целью** демографической политики является создание условий для стабилизации численности населения города.

Основными направлениями по решению демографических проблем в городе в предстоящие годы будут:

- повышение уровня рождаемости путем использования стимулирующих мер, включая меры по повышению качества медицинского обслуживания матерей и детей (дороговая диагностика, санаторно-курортное лечение детей и матерей), меры поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;
- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний через популяризацию диспансеризации, профилактику асоциальных явлений, заболеваний, связанных со стрессами, питанием, развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;
- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения (мужчины трудоспособного возраста) и борьбу с заболеваниями, являющимися основными причинами смертности в городе;
- снижение миграционного оттока, повышение миграционной привлекательности территории за счет дальнейшего развития экономики города, создания социальной инфраструктуры.

**В перспективе до 2030 года** численность постоянного населения должна стабилизироваться и в дальнейшем набирать рост небольшими темпами.

Рост численности населения будет связан с реализацией социальной политики, направленной на улучшение демографических показателей: повышение рождаемости, снижение показателей смертности, увеличение продолжительности жизни (до 74 лет к 2030 году), а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания в городе.

### **3.2. Рост благосостояния жителей населения и развитие рынка труда, обеспечение занятости населения**

Материальное благосостояние является одним из ключевых элементов, определяющих качество жизни, его финансовой основой. По величине среднедушевых доходов населения город значительно уступает краю и Сибирскому федеральному округу



(ниже на 33,94% и 23,68% соответственно). При этом уровень средней заработной платы в городе Бородино выше по сравнению с краем и СФО на 6,17 % и 5,31 % соответственно. Данное обстоятельство вызвано высоким уровнем заработной платы на предприятиях, связанных с угольной отраслью. *Для успешной конкуренции за качественные человеческие ресурсы среднедушевые доходы населения в городе должны быть хотя бы на уровне средне краевых.*

В последние годы политика федерального центра и действия органов власти края по повышению заработной платы работников бюджетной сферы позволили снизить дифференциацию населения по доходам. Тем не менее, в городе сохраняются значительные межотраслевые и межсекторные различия в оплате труда.

Так заработная плата (по 2015 году) ниже средне краевой по категориям персонала в организациях социальной сферы города:

- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений - на 25,71 %;
- педагогические работники образовательных учреждений общего образования - на 11,11 %;
- педагогические работники учреждений дополнительного образования детей - на 29,95 %;
- работники учреждений культуры - на 7,4 %.

Таким образом, в вопросах уровня жизни населения основными проблемами являются позиции по уровню оплаты труда, который не соответствует уровню средней оплаты труда по сферам деятельности в крае, а, следовательно, сохраняется дифференциация населения по доходам и заработной плате.

Следовательно, целью социальной политики должен являться **рост материального благосостояния населения при снижении дифференциации по доходам, а также обеспечение экономики города трудовыми ресурсами в соответствии с текущими и перспективными потребностями.**

Основным источником обеспечения благосостояния населения является развитый рынок предложения труда, предлагающий населению возможность реализации своих профессиональных знаний и навыков и получения материального вознаграждения, соответствующего качеству и количеству затраченного труда. Со своей стороны, наличие необходимых трудовых ресурсов, соответствующих текущим и перспективным потребностям предприятий, является одним из ключевых факторов функционирования и эффективного развития городской экономики. Обеспечение занятости населения – это основа повышения уровня жизни населения и решения задач его социальной защиты.

Демографическая ситуация, особенности географического положения создают предпосылки для диспропорционального распределения трудовой силы. Моноструктурная экономика ограничивает сферы приложения труда. Структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы создают кадровый дефицит.

Построение образовательного маршрута выпускников осуществляется вне привязки к будущей профессионально-трудовой деятельности. В действующем формате профессиональной ориентации у школьников отсутствует обучение планированию и проектированию профессионального пути. Зачастую профессии, которые приобретают молодые люди, остаются невостребованными на рынке труда, вследствие чего молодым специалистам приходится менять приобретенную профессию.

В дальнейшем с учетом задач по модернизации экономики потребность в квалифицированных кадрах будет увеличиваться. В связи с этим необходимо решать вопросы:

формирования современной структуры рабочей силы с учетом динамики рынка труда, появления новых, изменения содержания и условий труда традиционных профессий;

исследования перспективных потребностей рынка труда;



развития профессиональной и территориальной мобильности населения, готовности к профессиональному обучению и повышению квалификации на протяжении всей жизни;

повышения престижа рабочих профессий.

В перспективе на ближайшие годы необходимо реализовать следующие направления:

- абсолютный и относительный рост заработной платы работников бюджетной сферы;
- методическое, организационное, финансовое обеспечение и информационное сопровождение профориентационной деятельности, проведение регулярных мониторингов и социологических исследований профориентационной направленности;
- активизация процесса профессионального и личностного самоопределения обучающихся образовательных школ, как средства укрепления взаимосвязи рынка образовательных услуг с рынком труда и перспективами его развития;
- обеспечение непрерывности сопровождения профессионального самоопределения, формирование профориентационной культуры населения и значимости профориентации в общественном сознании;
- совершенствование системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, обеспечивающих профориентационную деятельность;
- содействие развитию самозанятости безработных граждан, в том числе через развитие малых форм хозяйствования – личных подсобных хозяйств, крестьянско-фермерских хозяйств;
- сокращение неформальной занятости за счет развития рынка труда, системы профессионального обучения и переобучения, создания благоприятных условий для деятельности зарегистрированного малого и среднего бизнеса, повышения правовой культуры населения;
- закрепление в городе населения с уровнем благосостояния и стилем жизни среднего класса путем создания благоприятной социокультурной среды, удовлетворяющей самым высоким требованиям к качеству жизни;
- повышение доходов трудоспособных малообеспеченных граждан, получающих социальную поддержку, за счет перевода их на самообеспечение в результате получения профессиональных навыков, переобучения, трудоустройства через службу занятости, участия в общественных работах;
- минимизация оттока местных трудовых ресурсов, привлечение необходимых трудовых ресурсов из других регионов, в том числе путем создания эффективного рынка арендного жилья;
- развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего рациональную структуру экономики, занятость и доходы населения;
- повышение экономической активности населения, в том числе путем профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность.

**В перспективе до 2030 года** развитие экономики, а также реализация приоритетных направлений региональной социальной политики в части повышения заработной платы в бюджетной сфере и внедрения новых, в том числе стимулирующих посильную трудовую занятость, подходов к социальной поддержке малообеспеченных слоев населения обеспечат рост доходов населения города. *К 2030 году реальные денежные доходы населения города по сравнению с базовым уровнем (к 2012 году) увеличатся 2,57 раза, снизится расслоение по уровню доходов, в структуре населения*



*увеличится представительство среднего класса, что является характерной чертой развитого и стабильного общества.*

Возросший уровень заработной платы и доходов населения обеспечит на фоне других муниципальных образований привлекательность города, как места приложения труда и постоянного проживания, будет способствовать закреплению местного населения, а, следовательно, и достижению стратегической цели социально-экономического развития – сохранение и преумножение численности населения.

В результате реализации активной политики занятости населения, формирования гибкой системы обучения, повышения квалификации и переподготовки кадров к 2030 году будет создан эффективно функционирующий рынок труда, позволяющий преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность населения. Деятельность службы занятости будет ориентирована на запросы работодателей, в том числе в целях обеспечения кадровых потребностей предприятий, участвующих в реализации инвестиционных проектов. Будут созданы условия для формирования и развития умений и навыков, необходимых человеку для профессионального самоопределения и построения различных вариантов развития профессиональной карьеры, в условиях динамично изменяющегося общества и рынка труда. Молодежи, которая будет обучаться через квотирование (в рамках развития моногородов) по востребованным профессиям в социальной сфере, впоследствии будет предоставлено рабочее место в бюджетной организации и жильё.

На протяжении всего предстоящего периода будет снижаться показатель уровня зарегистрированной безработицы в городе и к 2030 году достигнет 0,5 %.

### **3.3. Развитие отраслей социальной сферы**

Развитие отраслей социальной сферы – ведущий механизм приумножения человеческого капитала и повышения качества жизни населения города.

Необходимо решение задач по *обеспечению квалифицированными кадрами* социальной сферы и повышения качества предоставляемых услуг, а также *расширение открытого диалога с гражданским обществом* с целью повышения качества социальных услуг и удовлетворенности ими населения.

Возникновение этих задач связано с тем, что на сегодняшний день в отраслях социальной сферы наблюдается старение кадрового состава, абсолютный и структурный дефицит работников в силу слабого притока и закрепления молодежи. Для преодоления сложившейся ситуации, *привлечения и закрепления кадров* в городе будет продолжено повышение заработной платы в отраслях социальной сферы и реализованы программы обеспечения жильем путем предоставления по возможности служебного жилья и поддержки ипотеки.

#### **3.3.1. Здравоохранение**

Несмотря на то, что учреждение здравоохранения города находится в краевом подчинении, необходимо отразить действия отрасли, от которой зависит здоровье граждан города.

Одним из **приоритетных направлений** является сохранение и укрепление здоровья населения, эффективная демографическая политика, сокращение смертности всех возрастных групп населения, стимулирование необходимого для города естественного и миграционного прироста, реализация системы мероприятий по планированию семьи. Перспективным направлением является пропаганда здорового образа жизни и развитие массового спорта.

Эффективное функционирование системы здравоохранения городского округа определяется следующими системообразующими факторами:

- формированием у населения ответственного отношения к своему здоровью;
- совершенствованием организационной системы, позволяющей обеспечить оказание доступной и качественной медицинской помощи жителям города в рамках Программы



государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

➤ развитием инфраструктуры и ресурсного обеспечения здравоохранения, включающего финансовое, материально-техническое и технологическое оснащение лечебно-профилактических учреждений на основе инновационных подходов и принципа стандартизации;

➤ наличием достаточного количества медицинских кадров, способных решать задачи, поставленные перед здравоохранением города.

Состояние здоровья и непосредственно связанное с ним долголетие являются важнейшими условиями полноценной и счастливой жизни человека. И одновременно с индивидуальной личностной ценностью они имеют важнейшее общественное значение, являясь одной из ключевых составляющих качества человеческого капитала.

Необходимо проводить популяризацию среди населения здорового образа жизни.

Также необходимо привлечение в медицинскую сферу талантливой амбициозной молодежи, нацеленной на постоянный творческий рост и овладение инновациями, а также необходимо обеспечение узкими специалистами учреждений здравоохранения.

Показатели общей заболеваемости населения не имеют выраженной тенденции к снижению, что, однако, не является свидетельством ухудшения здоровья населения, а связано с развитием диагностических технологий, а также проведением мероприятий диспансеризации определенных групп населения и выявлением заболеваний на более ранних стадиях. Рост регистрируемой заболеваемости наблюдается для всех классов болезней, кроме инфекционных и паразитарных, травм и отравлений (наличие которых, как правило, носит объективный характер и не зависит от повышения уровня выявления в результате развития диагностики).

На сегодняшний день остаются нерешенными ряд проблем:

➤ преимущественная ориентация на лечение заболеваний, а не на их предотвращение, низкая мотивация населения к здоровому образу жизни, высокая распространенность поведенческих факторов риска заболеваний (курение, злоупотребление алкоголем и наркотиками, недостаточная двигательная активность, нерациональное несбалансированное питание и ожирение);

➤ низкая эффективность использования медицинского оборудования, в том числе в результате недостатка подготовленных кадров;

➤ отсутствия доверия в отношении пациента к врачу;

➤ консервация устаревших и вызывающих нарекания населения по организации обслуживания пациентов в лечебных учреждениях;

➤ отсутствие прозрачной и понятной населению связи между объемом и качеством медицинской помощи, оказанной по программе обязательного медицинского страхования, и объемом финансирования медицинского учреждения, предоставившего услугу.

*Целью* здравоохранения является повышение качества и доступности медицинской помощи, улучшение на этой основе показателей здоровья населения, рост средней продолжительности жизни и снижение смертности.

*Основными направлениями* деятельности для достижения поставленной цели в предстоящие годы должны стать:

❖ формирование у населения ответственного отношения к своему здоровью, профилактика и лечение социально значимых заболеваний, популяризация культуры здорового питания;

❖ информирование населения по проведению диспансеризации, постоянного наблюдения за группами риска;

❖ повышение квалификации медицинских работников и создание условий для мотивированного труда медицинского персонала;



- ❖ привлечения и закрепления кадров в учреждениях здравоохранения, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения жильем, повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности;

- ❖ снижение смертности от новообразований путем раннего выявления онкологических заболеваний и внедрению стандартов скрининговых обследований, профилактических осмотров для раннего выявления визуализируемых опухолей на уровне первичного звена в поликлиниках;

- ❖ снижение смертности от управляемых причин, от травм и отравлений, от болезней системы кровообращения;

- ❖ совершенствование методов диагностики и лечения больных, обеспечения ограничительных и противоэпидемических мероприятий (в т. ч. вакцинопрофилактика);

- ❖ совершенствование материально-технической базы учреждений муниципального здравоохранения;

- ❖ обеспечение сохранения здоровья будущих мам и новорожденных, профилактика прерывания беременности, лечение бесплодия, повышение качества медицинского обслуживания беременных женщин:

- 1) реализация программы дополнительного питания и обеспечения витаминно-минеральными комплексами беременных и кормящих женщин;

- 2) реализация программы бесплатного обеспечения детей первых трех лет жизни специальными молочными и сухими продуктами детского питания, обеспечение детей, страдающих фенилкетонурией, тяжёлыми формами пищевой непереносимости, лечебным питанием;

- ❖ профилактика асоциальных явлений (пьянства, алкоголизма, наркомании, курения, распушенности, правонарушений, безнадзорности).

Реализация позитивной идеологической политики, формирование основ здорового образа жизни и профилактика заболеваний, связанных со стрессом, нерациональным питанием и вредными привычками (курение, алкоголизм, наркомания), недостатками воспитания и низкой культурой личной гигиены, формирование приоритета здорового образа жизни и устойчивых духовно-нравственных ценностей в комплексе позволят обеспечить базу для сохранения и укрепления здоровья населения.

**В результате реализации основных направлений развития здравоохранения к 2030 году** повысится выявление заболеваний на ранних стадиях и эффективность лечения, улучшатся показатели здоровья населения города, до 74 лет возрастет продолжительность жизни; общая рождаемость возрастёт до 14 промилле; общая смертность будет не выше 16 промилле; коэффициент смертности в трудоспособном возрасте будет находиться на уровне не выше 4 случаев на 1000 жителей.

### **3.2. Образование**

Образование – один из самых ценных ресурсов для человека, дающий возможность его самореализации. Тот факт, что с самого раннего возраста получаемое ребенком образование закладывает основы культуры, здорового образа жизни, гражданской позиции, делает образование системообразующей отраслью, так как от результатов составляющей образовательной деятельности зависит формирование личности и ее реализация в различных проявлениях. Сегодняшние дети и подростки – это наиболее социально активная часть общества и кадровый потенциал экономики следующих десятилетий.

Ключевым фактором в обеспечении грамотными и профессиональными работниками всех сфер деятельности является подготовка педагогических кадров.

В Стратегии края говорится об обеспечении нового качества образования на всех уровнях, что должно положительно отразиться и на уровне образования на нашей территории.



На сегодняшний день остаются нерешенными ряд проблем:

- кадровая проблема, в том числе медленное обновление преподавательского состава - нарастающая численность учителей пенсионного возраста;
- существенная доля учащихся с неудовлетворительным уровнем овладения знаниями, значительное отставание наименее успешных учащихся от наиболее успешных, рост межшкольных различий в качестве образования;
- сохранение низкого уровня привлекательности рабочих профессий, как следствие – низкого уровня мотивации выпускников школ к получению среднего профессионального образования;
- не достаточная оснащенность образовательных учреждений инфраструктурой и техническими средствами для работы с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ.

**Основной целью** развития образования является обеспечение доступного качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально-экономического развития города, которое позволит каждому человеку выявить свои способности, свой потенциал.

На стадии получения общего образования каждому человеку необходимо предоставить возможность для раннего выявления своих способностей и развития интеллектуального, научного, творческого потенциала в целях максимально полной личностной самореализации и обеспечения наибольшего вклада в развитие общества.

Поставленная цель определяет **основные направления** деятельности в отрасли образования, которыми в предстоящие годы должны стать:

1. Обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.
2. Обеспечение доступности качественного общего образования, соответствующего требованиям социально-экономического развития города.
3. Обеспечение доступности качественных образовательных услуг в сфере дополнительного образования в городе для развития способностей и самореализации детей, поддержка талантливых детей.
4. Сохранение здоровья детей через совершенствование организации питания, улучшение качества медицинского обслуживания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, использование здоровьесберегающих технологий в образовательном процессе, организацию летнего отдыха и оздоровления детей в летний период.
5. Развитие системы патриотического воспитания детей, формирование у них патриотического сознания, верности Отечеству, готовности к выполнению конституционных обязанностей, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма и укрепление толерантности.
6. Рост компетенций и обновление состава педагогических кадров, обеспечиваемый:
  - повышением качества подготовки педагогов и развитием системы непрерывного профессионального образования;
  - реализацией мероприятий, способствующих профессиональному росту специалистов (профессиональная подготовка, сертификация, аттестация);
  - привлечением и закреплением кадров в учреждениях образования, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения жильем, повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности.

**К 2030 году** в результате реализации направлений развития образования добьёмся:

- сохранения доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, в общей численности детей от 3 до 7 лет на уровне 100 процентов, а также отсутствия актуальной очереди в дошкольные учреждения;
- достаточных основных фондов, учебно-материальной базы и оборудования;



- активного внедрения информационно-коммуникационных технологий обучения и управления, информатизации образовательной среды округа;
- развития механизма муниципально-общественного управления образованием через общественный совет, городские методические объединения педагогов-предметников, обязательное публичное предъявление общественности результатов работы учреждений образования на школьных сайтах;
- сохранения и развития традиций в каждом образовательном учреждении и в системе образования в целом: учительские династии, система наставничества, конкурсы профессионального мастерства, система гражданско-патриотического воспитания;
- отношения среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, учителей общеобразовательных школ, педагогических работников организаций дополнительного образования детей к среднемесячной заработной плате в общем образовании в Красноярском крае;
- охвата детей-инвалидов дошкольного возраста, проживающих в городе, обучением на дому, в дошкольных образовательных организациях (все дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды будут обеспечены необходимыми ресурсами для получения качественного дошкольного и общего образования);
- обеспечения возможностью для проявления своих способностей через участие в олимпиадах и иных конкурсных мероприятиях различного уровня всех обучающихся в системе общего образования;
- успешного прохождения итоговой аттестации 100% выпускников 9-х и 11-х классов, средний балл в городе по всем предметам будет не ниже краевого;
- создания условий для занятий дополнительным образованием всем детям города в возрасте от 5 до 18 лет;
- обеспечения качественной подготовки педагогов в соответствии с профессиональным стандартом и их профессионального развития за счет реализации созданной в крае системы непрерывного педагогического образования.

Для формирования эффективной экономики необходимо обеспечить улучшение рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности. Это предполагает стимулирование развития внутрипроизводственного обучения работников организаций, опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению (в связи с модернизацией и перевооружением предприятий, внедрением трудосберегающих технологий), развитие системы профессионально ориентации и психологической поддержки населения, в том числе профессиональной ориентации школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям, специальностям, востребованным на рынке труда.

Необходимо добиться повышения качества услуг в системе профессионального образования и повышения ее конкурентоспособности. Для этого целесообразно привлекать высшие учебные заведения к созданию филиалов в городе, отвечающих потребностям современной экономики.

Обеспечение условий для эффективного сотрудничества образовательных учреждений и предприятий; популяризация начального профессионального и среднего специального образования среди выпускников школ, расширение практики целевой контрактной подготовки специалистов для бюджетной сферы и отраслей экономики позволит уменьшить отток молодежи в другие города и сбалансировать структуру работников организаций.

Обеспечение возможности получения жителями качественного образования предполагает также развитие сети учреждений дошкольного образования, предлагающей разнообразие видов, форм и режимов пребывания ребенка в системе дошкольного образования с целью адекватной подготовки к школе, и создание разветвленной системы



поиска и поддержки талантливых детей, их сопровождение в течение всего периода становления личности.

### 3.3. Культура

Приоритетом развития человеческого капитала является сохранение единого культурного пространства и культурно-исторического наследия, поддержка культурных проектов, развитие культурных институций города.

Культура предоставляет широкие возможности не только для самореализации творческого человека в его профессиональной деятельности, но и для творческой, насыщенной жизни, не связанной с профессиональной деятельностью.

Город должен дать возможность жителям заниматься любыми видами творчества как самодеятельного, так и профессионального, обучаться искусству и формировать творческое мировоззрение, востребованное не только культурой, но и экономикой.

Необходима концентрация в городе креативных людей, поддержка атмосферы творческой свободы и роста, проведение в городе событий общекраевого и межмуниципального масштаба.

Должны быть созданы условия для реализации любых культурных инициатив, привлечения внешних «культурных инвестиций», воплощения в жизнь авторских культурных проектов, в том числе через развитие современной инфраструктуры для творчества и с помощью поддержки культурных инициатив и проектов.

Результатом должно стать превращение самореализации в сфере культуры в фактор социально-экономического развития города.

В 2014 году город Бородино получил звание «Культурная столица Красноярья». Укрепились творческие связи с краевыми учреждениями культуры, получили профессионально-методическую поддержку работники культуры, обновилась материально-техническая база учреждений культуры. В 2015 году была продолжена работа в этом направлении, которая позволила городу в 2016 году стать Лауреатом I Всероссийского конкурса «Культурная столица малых городов России».

Вместе с тем в развитии сферы культуры края имеется ряд проблем:

- отрасль испытывает дефицит высококвалифицированных кадров, потребность в молодых специалистах;
- материально-техническая база характеризуется высокой степенью износа зданий и не обеспечена в достаточном количестве необходимым оборудованием, компьютерной техникой;
- развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и виртуального культурного пространства осуществляется недостаточными темпами;
- разнообразие и качество оказываемых услуг в связи с низкой ресурсной обеспеченностью учреждений культуры отстают от требований населения и стандартов, обеспечивающих привлекательность города, как места комфортного проживания;
- недостаточность финансирования социокультурных, культурных проектов препятствует полноценному включению города Бородино в общероссийский и мировой культурный процесс.

Социальные проблемные процессы города Бородино типичны для малых городов, созданных вокруг одного предприятия:

- ограниченный выбор мест приложения труда и рост уровня безработных граждан, как следствие моноотраслевой структуры экономики, недостаточного развития малого бизнеса и предпринимательства в отраслях производства товаров и услуг;
- отток наиболее талантливой молодежи в крупные города, часто безвозвратный, связанный с определенной «усеченностью» образовательного комплекса;
- социальное расслоение населения;
- устойчивые, довольно консервативные психологические установки, тормозящие инновационные процессы.



Наряду с этими процессами в городе наблюдаются позитивные социально-культурные тенденции:

активизация культурной жизни населения, в том числе создание благоприятных условий для духовного и культурного развития различных социальных групп населения;

формирование самобытной культурной среды посредством внедрения инновационных социально-культурных технологий и нетрадиционных форм досуга;

формирование культурного бренда города посредством связи его имени с великими событиями истории России;

стремление организаций культуры принять свою социальную ответственность и начать использовать свое экономическое влияние.

**Цель культурной политики города** – обеспечение развития духовно-нравственной, творческой, социально ответственной личности на основе приобщения к отечественному культурному наследию.

**Основные направления** в реализации данной цели:

➤ создание благоприятных условий для всестороннего развития человека, его творческой самореализации, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству;

➤ формирование единого информационного пространства на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов по различным отраслям знаний и сферам творческой деятельности;

➤ популяризация, в том числе через медиа проекты, истории отечественной культуры и отечественной истории;

➤ осуществление просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодежи, в том числе на базе музеев, клубных учреждений, а также создание условий для вовлечения молодежи в волонтерские движения, приобщения к отечественной истории, изучению фольклора и народного творчества;

➤ сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел, том числе сохранение традиций, поддержка промыслов и ремесел самобытной культуры коренных малочисленных народов;

➤ развитие гастрольной и фестивальной деятельности, активизация культурного обмена между территориями с целью популяризации искусства и выравнивания возможностей доступа жителей к культурным благам;

➤ содействие развитию системы профессионального образования, обеспечивающей высокий профессиональный уровень деятелей культуры и искусства;

➤ формирование социально-культурного имиджа города путем формирования конкурентоспособного культурного бренда города, как территории культурных традиций и творческих инноваций.

Вместе с тем в сфере культуры имеются ряд проблем:

➤ *отмечается дефицит высококвалифицированных кадров, молодых специалистов;*

➤ *материально-техническая база отрасли «культура» характеризуется высокой степенью износа зданий и не обеспечена в достаточной степени необходимым оборудованием.*

**К 2030 году** в городе будет благоприятная социокультурная среда, обеспечивающая нравственное развитие личности, возможности творческой самореализации и высокое качество жизни горожан. Будут достигнуты следующие результаты:

➤ уровень фактической обеспеченности библиотеками от норматива – 100 %;

➤ уровень установленного норматива по комплектованию книжных фондов библиотек - 100 процентов;

➤ установленного норматива по обеспеченности зрительскими местами учреждений культурно-досугового типа - 63 процентов;

- значения показателя "Удельный вес населения города, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях" - 150 процентов;
- значения показателя "число посещений музеев" – 4,0 тысяч человек в год;
- сформировать систему востребованных событийных мероприятий в сфере культуры и искусства города, привлекательных для горожан и наших гостей;
- соотношение оплаты труда в сфере культуры к оплате труда в среднем по культуре в Красноярском крае;
- обеспеченность муниципального образования учреждениями культуры (соответствие их социальным нормативам и нормам);
- доля учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве учреждений культуры и искусства должна будет создать и укрепить позитивный образ города.

### 3.4. Физическая культура и спорт

Физическое здоровье – одно из ключевых составляющих качества жизни человека, в том числе и с ограниченными возможностями, основа, дающая человеку возможность активной жизни и полноценного проявления в различных видах деятельности. В сохранении и укреплении здоровья человека, развитии его психофизических способностей немаловажную роль играют занятия физической культурой и спортом.

Главным параметром достижения результатов развития сферы рассматривается увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом.

Развитие сферы физической культуры и спорта в городе осуществляется по основному направлению: популяризация здорового образа жизни среди всего населения города. Комплексность данного подхода позволяет увеличивать охват занимающихся физической культурой и спортом, формировать положительное отношение населения к здоровому образу жизни.

В предстоящие годы необходимо обеспечить такое развитие отрасли, которое позволит физической культуре и спорту стать необходимой составляющей в жизни жителей города.

Развитие системы физического воспитания детей и формирование ранней привычки к занятиям физической культурой, пропаганда здорового образа жизни, должны сделать занятия физической культурой и спортом обязательной частью жизни и потребностью для большинства горожан.

Продолжение развития системы выявления одаренных детей и подготовки спортивного резерва позволит городу Бородино сохранить имидж спортивной столицы малых городов.

Целью физической культурной, спортивной политики является создание условий для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающих возможность ведения здорового образа жизни, удовлетворения потребностей в соревновательной деятельности и подготовки спортивного резерва населения города Бородино, обеспечивающих населению возможность систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни.

**Основные направления в реализации данной цели:**

- формирование у населения устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, к здоровому образу жизни путем приобщения горожан к систематическим занятиям физическими упражнениями и массовым спортом, а также совершенствование ежегодного календаря физкультурных и спортивных мероприятий, проведение спартакиад среди различных групп населения;
- совершенствование физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов и привлечение их к занятиям спортом, обеспечение доступности объектов спорта для лиц данной категории;



- удовлетворение интересов и потребностей спортивно-зрелищного характера;
- развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности, для создания условий по организации и проведению на территории города муниципальных и региональных спортивных соревнований;
- совершенствование подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса;
- развитие организационно-управленческого, кадрового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни, в том числе формирование муниципального заказа на создание и распространение печатной и наглядной продукции в области здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

К 2030 году будут достигнуты следующие результаты:

- рост численности жителей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, до 35 процентов;
- увеличение количества детей, занимающихся в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, до 500 человек;
- увеличение доли сдавших нормы ГТО из числа сдававших до 60 процентов;
- увеличение количества лиц с ограниченными возможностями здоровья, занимающихся адаптивной физической культурой и адаптивным спортом, от общей численности данной группы населения – до 30 процентов.

### 3.5. Молодежная политика

Молодежная политика города представлена системой комплексных мер по формированию условий для патриотического, духовно-нравственного воспитания молодежи и реализации ее потенциала.

Профессиональному развитию подростков и молодежи способствуют ярмарки вакансий и информационные встречи специалистов центра занятости населения с выпускниками учебных заведений.

Проблему трудоустройства и получения достойной заработной платы молодёжь ставит на первое место. Но система профориентации не обеспечивает в достаточной мере формирование у молодежи необходимых для экономики осмысленных мотивов для получения профессионального образования и выбора профессии. Поэтому решение проблемы трудовой занятости молодёжи, формирования механизмов ориентирования молодых граждан на востребованные социально-экономической сферой профессии и занятие предпринимательством имеет важнейшее значение. Организация временного летнего трудоустройства подростков от 14 до 18 лет является эффективной формой профориентации, получения молодёжью первого трудового опыта, профилактики правонарушений в молодёжной среде, а также формирует экологическую культуру у подрастающего поколения и позволяет оказать материальную поддержку молодёжи группы риска: из неполных, многодетных семей, а также подросткам, оставшимся без попечения родителей. Данная группа имеет приоритетное право при устройстве на временные рабочие места в летний период.

Вызывает озабоченность несоответствие жизненных установок большей части молодежи потребностям страны на здоровый образ жизни, рождение детей, продолжение своего рода.

Вызывает тревогу увеличение количества сожительства без регистрации брака и расторжений заключённых браков.

Недостаточен и интерес молодежи к участию в общественно-политической жизни общества.



Данные проблемы требуют системного решения, так как проявляются во всех сферах жизнедеятельности молодежи на фоне ухудшения здоровья молодого поколения, роста социальной апатии молодежи, снижения экономической активности, криминализации молодежной среды, угроз роста в ее среде нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма.

Вместе с тем молодежь обладает значительным потенциалом, который используется не в полной мере: мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью противодействовать негативным вызовам.

Формирование комплексного подхода к воспитанию молодежи на уровне муниципалитета будет способствовать не только увеличению количества подростков, участвующих в различных молодежных проектах, но и становлению важнейших духовно-нравственных и социальных ценностей молодежи, формированию у нее профессионально значимых качеств, умений и готовности к их активному проявлению в различных сферах жизни общества и развития городского округа.

**Целью молодежной политики** является создание условий для успешной социализации и вовлечения молодежи в социально-экономическое развитие города, для обеспечения развития и максимального использования демографического, социального, экономического и гражданского потенциала молодых жителей города.

**Основные направления** в реализации данной цели:

- вовлечение молодежи в программы и мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни;
- профилактика наркомании, ВИЧ-инфекции, алкоголизма, табакокурения и асоциальных явлений в молодежной среде;
- выявление и поддержка талантливой молодежи;
- поддержка и развитие системы по формированию профориентации и предпринимательской активности молодежи;
- организация досуга молодежи в соответствии с текущими тенденциями и социальным запросом молодежи;
- поддержка органами местного самоуправления молодежных инициатив;
- профессиональная подготовка и переподготовка специалистов сферы молодежной политики в соответствии с запросами времени и изменяющимися условиями.

В результате реализации данных направлений будут достигнуты следующие результаты:

- улучшится демографическая ситуация;
- будет усилена привлекательность территории для молодежи, остановится «утечка» молодежи;
- увеличится доля молодых граждан, охваченных программами по профориентации, временному трудоустройству, что увеличит предпринимательскую активность молодежи;
- сформируется система привлекательных для жителей востребованных событийных мероприятий с участием молодежи;
- увеличится доля молодых людей с активной гражданской и жизненной позициями, участвующих в развитии города.

**К 2030 году** будут достигнуты следующие результаты:

- увеличение удельного веса численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет - до 6 %;
- увеличение количества поддержанных социально-экономических проектов, реализуемых молодежью на территории города, до 17 проектов;
- увеличение удельного веса молодых граждан, проживающих в Бородино, вовлеченных в реализацию социально-экономических проектов, до 18 %;



- увеличение удельного веса благополучателей – граждан, проживающих в Бородино, получающих безвозмездные услуги от участников молодежных социально-экономических проектов, до 40%;
- увеличение доли молодежи, проживающей на территории города Бородино, посещающей молодежный центр, до 70 %;
- увеличение доли молодежи, проживающей в Бородино, получившей информационные услуги, до 60%;
- увеличение количества созданных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, проживающих в Бородино, до 200 единиц;
- сохранение количества несовершеннолетних граждан, проживающих в Бородино, принявших участие в профильных палаточных лагерях, на уровне 10 единиц;
- увеличение удельного веса молодых граждан, проживающих в Бородино, вовлеченных в изучение истории Отечества, краеведческую деятельность, в их общей численности - до 20%;
- увеличение удельного веса молодых граждан, проживающих в Бородино, являющихся членами или участниками патриотических объединений, участниками клубов патриотического воспитания, прошедших подготовку к военной службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, в их общей численности - до 15%;
- увеличение удельного веса молодых граждан, проживающих в Бородино, вовлеченных в добровольческую деятельность, в их общей численности - до 30%;
- сохранение доли несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 8 до 19 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории - на уровне 62 %.

### 3.6. Социальная поддержка населения

Важным элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан является система социальной защиты населения. Социальная защита населения администрации города Бородино – многопрофильная отрасль, осуществляющая социальную поддержку и социальное обслуживание слабо защищенных групп населения, прежде всего граждан пожилого возраста, лиц с ограниченными возможностями, семей с детьми.

Эффективная система социальной поддержки населения является основой благополучия наименее защищенных слоев населения городского округа, выравнивания уровня жизни населения. Развитие государственной системы социальной поддержки населения городского округа определяется социально-демографическими тенденциями. Среди этих тенденций необходимо отметить: снижение уровня бедности, увеличение доли населения старше трудоспособного возраста, старение населения, высокая доля лиц с ограниченными возможностями, увеличение числа многодетных семей, а также приемных семей и проживающих в них детей. Главными проблемами системы социальной поддержки населения являются: нехватка стационарных учреждений, невозможность оказания помощи нуждающимся пожилым людям, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию, дефицит кадров.

Перечень оказываемых населению видов социальной помощи, категорий льготополучателей ежегодно расширяется, увеличиваются бюджетные расходы. На сегодняшний день различные виды социальной поддержки получают более 8 тыс. граждан. Повышается доступность и качество услуг, создаются условия для роста уровня жизни нетрудоспособных и малоимущих граждан.

Необходимо усиление социальной поддержки лиц пожилого возраста, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию. Поддержка должна оказываться на основе развития стационарно-замещающих и нестационарных социальных услуг. Особое внимание следует уделять сохранению активной социальной жизни и посильной трудовой деятельности пожилых людей. В этом плане необходимо расширение



сети центров повышения компьютерной грамотности и адаптации к современным средствам коммуникации, развитие сети специальных клубов для пожилых граждан, позволяющих избежать одиночества и разобщенности и пр.

Реальное улучшение условий жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями может быть достигнуто на основе обеспечения безбарьерной среды обитания. Для этого требуется массовое обустройство пандусов, приспособление общественного транспорта, обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры. Необходимо развитие реабилитационной индустрии, направленной на обеспечение максимальной социализации инвалидов. Требуется разработка и внедрение новых технологий социального обслуживания различных категорий граждан. Новые технологии должны дополнить уже используемые: социальное такси, "тревожная кнопка", служба сиделок, мобильная бригада.

Необходимо совершенствование управления сферой социальной защиты и социального обслуживания. Для этого должны быть разработаны системы: социальных стандартов, независимой оценки качества социальных услуг, лицензирования деятельности учреждений социального обслуживания населения, введения публичных рейтингов их деятельности. К оказанию социальных услуг могут привлекаться негосударственные некоммерческие организации.

По статистическим данным в городском округе за последние восемь лет (2010 – 2017 годы) наблюдается рост населения старше трудоспособного возраста.

Растет численность граждан, пользующихся мерами социальной поддержки (льготами) по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Увеличивается количество многодетных семей.

Сложные экономические условия современного периода, создавшие объективную основу для снижения уровня жизни населения, ослабления ранее существующих родственных связей, изменения системы взаимоотношений в семье, тенденции к старению и инвалидизации населения, привели к увеличению численности слаботзащищенных слоев населения: лиц пожилого возраста, одиноких престарелых граждан, многодетных семей, лиц с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в дополнительных мерах социальной помощи.

Проблема жилищно-коммунального хозяйства на сегодняшний день является одной из самых острых экономических и социальных проблем на территории городского округа, а также постоянным источником социального напряжения в обществе.

Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг являются видом социального обеспечения, который предоставляется малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам с целью компенсировать расходы по оплате жилья и коммунальных услуг (имеющая целевое назначение полная или частичная их оплата, т.е. не материальная поддержка семьи вообще, а уменьшение затрат конкретно на оплату жилищно-коммунальных услуг).

Любая семья или одиноко проживающий гражданин городского округа, оказавшиеся в затруднительном материальном положении, может рассчитывать на бюджетную поддержку в виде субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Реализация комплекса мероприятий, направленного на повышение эффективности деятельности муниципальных органов власти, в том числе администрации городского округа, обеспечит повышение качества жизни, уровня социальной защищенности, жизненной активности и социальной ответственности граждан, будет способствовать созданию условий для самообеспечения ими своей жизнедеятельности, повысит уровень доверия граждан к муниципальным органам власти, обеспечит гарантированный уровень информационной открытости органов в сфере социальной защиты населения и равный доступ к социальным услугам всех жителей.



Цель развития отрасли социальной защиты населения г. Бородино – повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг.

Приоритетными направлениями реализации цели социальной защиты населения в период до 2030 года будут являться:

1. Повышение уровня и качества жизни граждан пожилого возраста и других категорий граждан города Бородино, нуждающихся в социальной защите: совершенствование системы государственной поддержки граждан на основе адресности в предоставлении социальной помощи; переход на предоставление государственных услуг в электронном виде; дополнительная социальная поддержка ветеранов войны и пожилых граждан.

2. Повышение уровня социальной защищенности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие системы реабилитации: поэтапное формирование в городе Бородино территории равных возможностей; обеспечение доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры за счет оснащения социально значимых объектов пандусами, входными группами; обеспечение для инвалидов доступа к информационным технологиям; совершенствование системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов; развитие системы реабилитации, обеспечивающей комплексное межведомственное сопровождение семей, имеющих детей-инвалидов.

3. Повышение эффективности социальной поддержки семей, имеющих детей: обеспечение отдыха и круглогодичного оздоровления детей из многодетных семей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-инвалидов; осуществление мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в городе Бородино, повышение социального престижа материнства и статуса многодетных семей; укрепление системы социальной защиты семьи с целью профилактики семейного неблагополучия и предупреждения социального сиротства.

4. Развитие активного диалога с гражданским сообществом: наличие актуализированной информации на сайте УСЗН администрации г. Бородино и МБУСО «КЦСОН г. Бородино» в сети Интернет; формирование имиджа отрасли.

В результате реализации приоритетных направлений совершенствования отрасли социальной защиты в период до 2030 года планируется:

➤ сохранить показатель «удельный вес граждан, получающих меры социальной поддержки адресно (с учетом доходности)», в общей численности граждан, имеющих на них право, на уровне 33%;

➤ увеличение доли инвалидов (в т. ч. детей-инвалидов), реализовавших индивидуальные программы реабилитации в учреждениях соцзащиты, до 50% (2017 год – 36,1%);

➤ реабилитационными услугами в учреждениях социального обслуживания будет охвачено 100% детей-инвалидов (в 2017 году – 100 %);

➤ исполнение Указа Президента РФ № 597 от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с достижением показателя среднемесячной заработной платы социальным работникам до 38700 рублей (в 2017 – 25085,43 рублей).

Достижение ожидаемых результатов реализации стратегии позволит повысить устойчивость системы социальной защиты населения в части оправдания социальных ожиданий на доступное получение качественных государственных и социальных услуг и в конечном итоге повысит удовлетворенность населения качеством жизни.

### 3.7. Развитие территории (городской среды) и инфраструктуры города

Городская среда в целом, включая организацию общественных пространств и жизни в городе, – основное условие для удержания и привлечения человеческого потенциала.



Общественные пространства должны стать безопасными, привлекательными, доступными и благоустроенными. В городе необходимо создать безбарьерную среду для всех групп населения с особым вниманием к людям с ограниченными возможностями. Организация общественных пространств внутри кварталов и на придомовых территориях будет способствовать развитию соседских и гражданских инициатив.

Территория города должна планироваться более рационально. Жителям города должна быть обеспечена доступность социальной инфраструктуры (детских садов, школ и т.д.).

Коммунальная инфраструктура города должна обеспечить высокое качество и надежность коммунальных услуг.

Город будет строить свое будущее, учитывая экологические условия, и стремиться к их улучшению.

В городе будет проходить череда разнообразных событий для поддержания «живой», «бурлящей» среды, рассчитанной на все группы жителей и максимально охватывающей всю территорию города.

Результатом должно стать существенное повышение комфортности городской среды.

Приоритетными направлениями в сфере развития городской инфраструктуры являются:

- обеспечение стандарта транспортной мобильности населения города и качества пассажирских перевозок при соблюдении условий комфорта, безопасности, экономичности, экологичности, доступности на основе проведения сбалансированной транспортной политики;

- развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры;

- сбалансированная жилая застройка;

- развитие эффективной системы благоустройства.

Мероприятия этого направления подразумевают повышение пропускной способности городских дорог, а также организацию доступной и комфортной системы общественного транспорта. Развитие транспортной инфраструктуры подразумевает:

реализацию стратегии развития транспортной системы города (оптимизация дорожной сети, полная паспортизация автомобильных дорог, устройство дополнительных автомобильных парковок рядом с МКД),

создание единой транспортной системы города, обеспечивающей взаимодействие и взаимодополняемость личного и общественного транспорта городских и пригородных перевозок, повышение транспортной и экологической безопасности, привлечение инвестиций в обновление транспортной инфраструктуры, повышение качества обслуживания пассажиров;

- повышение безопасности пассажирских перевозок,

- обеспечение автобусными остановками,

- увеличение протяженности маршрута в районы новой застройки и отдаленной существующей частной застройки,

достижение баланса в развитии общественного пассажирского и индивидуального видов транспорта с учетом градостроительных, ресурсных, технических и экологических возможностей и ограничений.

Также необходимо развивать систему конкурсных процедур на выполнение пассажирских перевозок в целях снижения издержек бюджета и повышения безопасности движения на маршрутах, выравнивания условий хозяйственной деятельности для транспортных предприятий различных форм собственности.

Повышение дорожно-транспортной безопасности направлено на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий на улично-дорожной сети города.

Данное направление будет осуществлено за счет выявления и ликвидации очагов аварийности на улично-дорожной сети города, своевременного ремонта дорог, замены переходных типов дорожной одежды на твердое покрытие, формирования



законопослушного поведения и негативного отношения граждан к правонарушениям в сфере дорожного движения, оптимизации движения транспортных средств и пешеходов с использованием современных схем организации дорожного движения.

Развитие инфраструктуры предполагает совершенствование систем инженерной и коммунальной инфраструктуры, а также введение энергосберегающих технологий и мероприятий, которые направлены на увеличение эффективности работы данной отрасли и обеспечение экологической безопасности и благоустройства городской среды, создание системы утилизации твердых бытовых отходов.

Комплекс мероприятий по развитию жилищно-коммунального комплекса предусматривает содействие в улучшении качества управления жилищным фондом и содержания общего имущества, повышение эффективности и надежности предоставления услуг ЖКХ, упорядочение рынка управляющих компаний, реализацию масштабных инвестиционных проектов посредством муниципально-частного партнерства.

Одной из важнейших задач является обеспечение экологической устойчивости и повышение экологической безопасности систем жизнедеятельности города, создание комфортной и безопасной среды жизнедеятельности посредством градостроительной политики и эффективного использования земельного комплекса города, организации внутригородского пространства с четким обозначением функционального значения и сбалансированным развитием всех территорий города.

**Реализация стратегии в направлении развития территории подразумевает:**

- увеличение темпов жилищного строительства за счет разработки градостроительной документации в отношении незастроенных территорий;
- обеспечения земельных участков инженерной инфраструктурой;
- реализации механизма развития застроенных территорий;
- совершенствование механизмов приобретения доступного жилья, содействие переселению граждан из ветхого и аварийного жилого фонда;
- помощь населению в улучшении жилищных условий;
- качественное улучшение социальной инфраструктуры города (строительство, ремонт, реконструкция объектов социального назначения).

Главной задачей направления «Сбалансированная жилая застройка, реализующая местные особенности и возможные преимущества», является формирование эффективной и комфортной системы расселения населения, обеспечение разнообразия жилой среды, обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения. Мероприятия, реализуемые в рамках данного направления, могут быть сгруппированы следующим образом:

- обеспечение участков массового жилищного строительства инженерной, коммуникационной и социальной инфраструктурой;
- развитие практики муниципально-частного партнерства, которая обеспечит строительство и реконструкцию инженерной и социальной инфраструктур в соответствии с потребностями жилищного строительства, особенно при комплексном освоении земельных участков;
- формирование эффективных рынков земельных участков, обеспеченных градостроительной документацией;
- вовлечение в проекты жилищного строительства неиспользуемых или используемых неэффективно государственных и муниципальных земельных участков, в том числе с помощью Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;
- развитие строительного комплекса и производства строительных материалов, изделий и конструкций с применением инновационных, в том числе энергосберегающих, технологий;



- развитие ипотечного жилищного кредитования, других внебюджетных форм инвестирования, а также строительство многоквартирных домов, жилые помещения в которых предназначены для предоставления гражданам по договору социального найма;
- создание жилищного фонда социального использования для предоставления жилых помещений по договорам социального найма;
- развитие специализированного государственного и муниципального жилищного фонда, включая служебный фонд для предоставления жилых помещений для востребованных специалистов не только бюджетной сферы, но и промышленных градообразующих предприятий;
- повышение эффективности действующих в городе муниципальных программ по содействию улучшению жилищных условий граждан;
- содействие решению жилищной проблемы квалифицированным специалистам, приезжающим для работы в город, что позволит увеличить приток специалистов в муниципальное образование и обеспечить укомплектованность предприятий кадрами.

Направление «Развитие систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями существующей и планируемой жилой застройки. Обеспечение нормативного качества коммунальных услуг» предполагает осуществление работ по обеспечению развития систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями существующей и планируемой жилой, общественно-деловой и промышленной застройки, а также повышение качества производимых для потребителей товаров (оказываемых услуг).

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (в частности, в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса") органы муниципальных образований должны утверждать программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, согласовывать инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры. В настоящее время в муниципальном образовании город Бородино разработана и утверждена «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Бородино на период с 2017 по 2026 годы».

Для развития жилой, общественно-деловой и промышленной застройки большое значение имеет обеспечение устойчивого снабжения территории муниципального образования электрической энергией, отоплением, водоснабжением, водоотведением.

Большое значение имеет создание комфортной и безопасной среды жизнедеятельности посредством градостроительной политики и эффективного использования земельного комплекса города, организации внутригородского пространства с четким обозначением функционального значения и сбалансированным развитием всех территорий города.

Обеспечение надежности коммунальной инфраструктуры, эффективности использования коммунальных ресурсов и качества коммунальных услуг направлено на ускорение темпов модернизации объектов и сетей коммунальной инфраструктуры в целях повышения качества коммунальных услуг, надежности функционирования объектов и сетей коммунальной инфраструктуры, а также повышения энергоэффективности организаций коммунального комплекса и организаций бюджетной сферы.

Необходимо определение перспектив развития систем в соответствии с Генеральным планом города.

Основными задачами развития систем должны быть:

обеспечение возрастающих потребностей в услугах тепло-, водоснабжения и водоотведения, утилизации твердых бытовых отходов для перспективы нового строительства и реконструкции существующих объектов, включая обеспечение инженерной подготовки территорий под застройку;



сокращение удельного водопотребления в производстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, снижение потерь энергии и сырья при транспортировке;

реализация мероприятий, направленных на повышение надежности работы систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в соответствии с нормативными требованиями;

повышение качества предоставления коммунальных услуг населению, проживающему на территории муниципального образования город Бородино, обеспечение жителей города питьевой водой, соответствующей требованиям СанПиН;

содействие внедрению на предприятиях города эффективных водосберегающих технологий, а также сооружений по очистке сточных вод;

установка приборов учета в многоквартирных домах, а так же на источниках теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и внедрение автоматизированного учета расхода энергоресурсов;

сокращение количества твердых бытовых отходов за счет внедрения современных технологий и оборудования, включая внедрение современных технологий по использованию отходов в качестве вторичного сырья или в качестве источника энергии.

Первоочередной задачей является реконструкция и капитальный ремонт наиболее важных объектов системы водоснабжения (в т.ч. реконструкция очистных сооружений). Необходимо перейти на полную автоматизацию процессов водоподготовки, контроля качества питьевой воды и систем очистки городских стоков. Необходимо провести доразведку и освоение месторождения, расположенного в дачном массиве «Кузьминов лог», что позволит перейти на подачу питьевой воды из этих скважин при условии положительного заключения по ним.

Необходимо развивать практику концессионных соглашений. Данное направление должно обеспечить проведение работ по созданию и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, тем самым позволяя довести достижение износа объектов коммунальной инфраструктуры до показателя 50%.

В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» будет проводиться оптимизация бюджетных расходов на оплату коммунальных ресурсов, потребляемых объектами бюджетной сферы с использованием энергосервисных контрактов по обслуживанию зданий, занимаемых организациями бюджетной сферы.

Решение задачи позволит сократить к 2030 году объем потребления организациями бюджетной сферы воды и энергоресурсов на треть по сравнению с 2009 годом.

В части теплоснабжения необходимо провести работы по выявлению наиболее экономически эффективного типа системы теплоснабжения: развитие системы путем строительства локальных или централизованных источников теплоснабжения. К преимуществам локальных источников можно отнести высокую регулируемость и автоматизацию в соответствии с потребностями потребителя. Централизованные источники являются более экономичными и могут обеспечить комбинированную выработку тепловой и электрической энергии.

Повышение степени удовлетворенности населения жилищными условиями, снижение потребности в приобретении нового жилья и стоимости содержания жилья, развитие жилищной демократии и жилищной культуры в условиях совместного проживания в многоквартирных домах – также одна из важнейших задач.

В рамках решения данной задачи планируется ускорение темпов и повышение качества проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

Задача также направлена на повышение энергоэффективности многоквартирных домов, что позволит собственникам жилья экономить на потреблении ресурсов.

Решение задачи позволит не только повысить качество коммунальных услуг в многоквартирных домах, но и уменьшить объем ресурсов, направляемых на обеспечение



комфортности условий проживания в них, а, следовательно, снизить расходы собственников на оплату коммунальных услуг.

Необходимо улучшение условий проживания на сложившихся территориях малоэтажной жилой застройки, а также на территориях дачных товариществ, что позволит реализовать жилищные предпочтения значительной части жителей.

Для решения задачи территории малоэтажной жилой застройки будут обеспечиваться недостающей коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой.

Повышение доступности жилья должно быть направлено на удовлетворение жилищных потребностей отдельных групп населения, которые в силу разных причин не могут удовлетворить эти потребности на рынке. Наибольший разрыв между потребностями и возможностями обычно испытывают молодые семьи, особенно при рождении детей, граждане, оказавшиеся в тяжелой жизненной ситуации, отдельные группы мигрантов. Для этого необходимо создать условия для удовлетворения жилищных потребностей молодых семей и семей с детьми в рамках продолжения участия в подпрограмме «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы Красноярского края «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан», дополнительные социальные выплаты на улучшение жилищных условий при рождении ребенка.

Средний срок ожидания поддержки в приобретении жилого помещения молодыми семьями и семьями с детьми, нуждающимися в улучшении жилищных условий, должен составлять к 2030 году не более 5 лет.

Рациональное планирование территории города будет обеспечено за счет оптимизации планировки территории города в соответствии с Генеральным планом города, размещения объектов социальной и рекреационной инфраструктуры.

Для улучшения санитарного и эстетического состояния территории города, для повышения комфортных условий проживания жителей города необходимо решать задачу по организации экономической эффективной системы благоустройства города, которая будет отвечать современным экологическим, санитарно-гигиеническим требованиям и создавать безопасные и комфортные условия для проживания населения.

Для обеспечения конкурентоспособности и привлекательности муниципального образования требуется обеспечить комфорт проживания, который определяется, в том числе, благоустроенным городским пространством.

Благоустройство городских территорий необходимо в первую очередь направлять на реконструкцию и благоустройство парков, общественных пространств, скверов, придомовых территорий, а также озеленение и обустройство прочих значимых объектов городской среды в целях повышения комфортности городской среды.

Улучшение архитектурного облика города будет решаться посредством проведения комплексного ремонта фасадов зданий и благоустройства прилегающей территории, площади ДК «Угольщик», аллеи по ул. Горького, камня первостроителям, а также установления процедур принятия решений, обеспечивающих единство архитектурных решений при строительстве и ремонте зданий центра города. На комфортность городской среды будут влиять совершенствование организации дорожного движения на территории города, улучшение условий для пешеходного и велосипедного движения, внедрение системы энергоэффективного уличного освещения, увеличение территорий зеленых насаждений до нормативного уровня обеспеченности.

Данное решение будет способствовать повышению привлекательности облика города, придаст городу дополнительные уникальные черты и в целом повысит его привлекательность.

Создание качественной и эффективной системы уличного освещения будет осуществлено посредством реконструкции существующих линий уличного освещения, а также будет проведена модернизация осветительных элементов с использованием энергосберегающих технологий.



Обеспечение безбарьерной среды в городе для всех жителей города должно быть направлено на формирование городской инфраструктуры, комфортной для пользования всеми гражданами, в том числе как гражданами с ограниченными возможностями передвижения, так и высококомобильными группами населения.

Вопрос будет решаться посредством организации комфортных подходов и подъездов к объектам социальной сферы, строительства пандусов, применение тактильных плит, светофоров со звуковым сопровождением, съездов, приобретения низкопольного общественного транспорта для граждан с ограниченными возможностями передвижения.

В результате решения задачи к 2030 году будет обеспечена доступность для граждан с ограниченными возможностями передвижения всех муниципальных учреждений.

Создание эффективной системы очистки города должно быть направлено на приведение возможностей города по очистке города от снега в соответствии с существующими и потенциальными потребностями.

Повышение пожарной безопасности направлено на снижение числа погибших от пожаров. Основными причинами гибели людей являются несвоевременное прибытие подразделений пожарной охраны, а также недостаточная информированность населения о первичных мерах пожарной безопасности и порядке действий в случае пожара.

Для устранения данных причин необходимо реализовать меры по нормативному обеспечению города источниками противопожарного водоснабжения, привлечению служб пожарной охраны промышленных предприятий города к ликвидации пожаров на территории города, организации противопожарной пропаганды и информирования населения, проведению профилактических мероприятий по снижению угроз пожарной безопасности, в том числе мониторинга социально неблагополучных семей.

Формирование культуры поведения в общественных местах в данном случае понимается в широком смысле – от поддержания чистоты на улицах и соблюдения правил дорожного движения до уважения прав и свобод человека в отношениях между представителями власти и гражданами, а также между самими жителями.

Данное мероприятие должно будет решаться посредством пропаганды и стимулирования повышения общественной культуры жителей города.

К 2030 году планируется достижение следующих результатов:

- увеличение общей площади жилищного фонда, оборудованного водопроводом, канализацией, отоплением, горячим водоснабжением;
- снижение количества зарегистрированных дорожно-транспортных происшествий, в том числе с участием детей;
- увеличение общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя;
- внедрение системы энергоэффективного уличного освещения;
- увеличение территорий зеленых насаждений до нормативного уровня обеспеченности;
- обеспечение микрорайона «Северный» коммунальной и транспортной инфраструктурой;
- увеличение доли благоустроенных дворов от общего количества дворов;
- проведение благоустройства сквера расположенного в черте городского округа;
- увеличение доли благоустроенных общественных пространств от общего количества таких пространств;
- снижение доли многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов;
- снижение износа объектов коммунальной инфраструктуры до показателя 50%;
- снижение объемов энергопотребления бюджетными учреждениями на треть;
- снижение более чем на 50 % числа дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими;



- повышение информированности населения в части пожарной безопасности.

### 3.8. Экология

Проблема накопления отходов обостряется в городе Бородино с каждым годом, при этом наиболее острой остаётся проблема накопления коммунальных отходов. Количество отходов, образующихся на территории города, составило в 2013г. – 30,1 тыс. м<sup>3</sup>, а в 2014г. - 30,3 тыс. м<sup>3</sup>, в 2015г. – 31,3 м<sup>3</sup>, в 2016г. – 22,5 тыс. м<sup>3</sup>. Количество отходов в 2016г. уменьшилось на 8,8 тыс. м<sup>3</sup> по сравнению с 2015 г.

Существующая в городе система обращения с ТКО не направлена на использование ТКО в качестве вторичных материальных ресурсов и их дальнейшую переработку и основана на размещении ТКО на площадке временного накопления на срок 11 месяцев, по истечению данного срока отходы вывозятся на полигон ТКО, расположенный в г. Заозерном. Отсутствие сортировки и переработки ТКО приводит к наличию большого количества несанкционированных мест размещения отходов.

Негативное воздействие на природную среду характерно для всех стадий обращения с ТКО, начиная с их сбора, транспортировки и заканчивая подготовкой к использованию компонентов и обезвреживанию или захоронению.

Положение усугубляется тем, что из-за отсутствия отдельного сбора ТКО в общие контейнеры вместе с бумагой, полимерной, стеклянной и металлической тарой, пищевыми отходами выбрасываются лекарства с истекшим сроком годности, разбитые ртутьсодержащие термометры и люминесцентные лампы, тара с остатками лаков, красок и иные отходы. Все это загрязняет территории жилых домов, а потом под видом малоопасных отходов транспортируется на площадку временного накопления либо на несанкционированные места размещения отходов.

Одним из стратегических приоритетов социально-экономического развития города является экологическая устойчивость, требованием которой выступает организация надлежащего сбора, транспортировки, обезвреживания и размещения ТКО, ликвидация всех очагов загрязнения - несанкционированных мест размещения ТКО, развитие системы использования вторичных ресурсов.

Чрезвычайно опасными отходами являются ртутьсодержащие отходы (отходы 1-го класса опасности), к которым относятся отработанные люминесцентные лампы (в том числе энергосберегающие лампочки), бытовые и производственные приборы с ртутным наполнением (например, ртутные градусники). Однако в городе до сих пор не организовано централизованной и экологически безопасной системы сбора и обезвреживания ртутьсодержащих отходов, образующихся у населения. В результате часть этих отходов поступает совместно с ТКО на полигоны и несанкционированные места размещения отходов, удаляется в системы канализации, что обуславливает опасные последствия, связанные с ртутным загрязнением территории города.

Обеспеченность населения централизованными услугами сбора, вывоза и утилизации твердых коммунальных отходов в среднем по городу составляет – 65 %. В результате в городе Бородино сложилась неблагоприятная ситуация в сфере обращения с отходами, что создаёт экологические, экономические и социальные проблемы. Данная ситуация осложняется недостаточной обеспеченностью города специализированной современной техникой и оборудованием для сбора и транспортировки отходов потребления, что также приводит к формированию многочисленных несанкционированных мест размещения отходов на территории города и вокруг населенного пункта.

Использование ТКО в качестве вторичных материальных ресурсов и их дальнейшую переработку и основано преимущественно на непосредственном размещении ТКО на площадках временного накопления или полигоне соседней территории. Отсутствие сортировки и переработки ТКО обуславливает наличие большого количества несанкционированных мест размещения отходов.



Приоритетным направлением в области обращения с ТКО считается переход от захоронения к их использованию в качестве вторичного сырья. Несмотря на это, в городе в настоящее время полномасштабное использование отходов, в том числе посредством сортировки и переработки ТКО, не организовано. Доля использования ТКО в качестве вторичных ресурсов не превышает 5% от объема образуемых отходов.

Таким образом, сбор и транспортировка неотсортированных отходов без их переработки к местам размещения и захоронения ведут к безвозвратной ежегодной потере макулатуры, черных и цветных металлов, полимерных материалов, пищевых отходов, стекла, имеющих реальный спрос на рынке вторичного сырья.

Основными проблемами, препятствующими увеличению использования отходов в качестве вторичных ресурсов в экономике, являются:

1) отсутствие нормативной правовой базы, стимулирующей использование отходов посредством их переработки и потребления вторичных материальных ресурсов, в том числе отсутствие краевого закона, регулирующего сферу обращения с отходами в регионе и нормативно-правовых актов на уровне муниципального образования;

2) отсутствие единой информационной среды, обеспечивающей участников рынка достоверной информацией об объемах и источниках образования отходов, потребностях во вторичных материальных ресурсах, доступных технологиях их использования и переработки;

3) отсутствие системного подхода к организации сбора компонентов ТКО, направленного на извлечение вторичных ресурсов;

4) несовершенство тарифной политики в сфере обращения с отходами на территории города и Красноярского края;

5) неудовлетворительное состояние материально-технической базы инфраструктуры обращения с отходами (недостаточное количество объектов размещения, высокий износ специализированной техники, устаревшие типы контейнеров);

6) неразвитость мощностей по первичной сортировке отходов и отсутствие стабильных крупнотоннажных поставок вторичного сырья на использование;

7) недостаточное количество производств, использующих вторичное сырье для выпуска готовой продукции;

8) неразвитость сети пунктов сбора вторичных материальных ресурсов;

9) низкая конкурентоспособность товаров, произведенных с использованием вторичных материальных ресурсов, поскольку даже при относительной дешевизне соотношение цена/качество для них менее благоприятно, чем у продукции, изготовленной только из природного сырья; отсутствует механизм продвижения на рынке продукции, произведенной из вторичного сырья;

10) проблема сбыта собранного вторичного сырья (из-за отсутствия специализированных предприятий вторичное сырье направляется на переработку и повторное использование в основном за пределы региона; из-за высоких транспортных расходов деятельность по сортировке ТКО в настоящее время нерентабельна);

11) недостаточность нормативно закреплённых инструментов экономического регулирования процесса сбора и использования отходов и стимулирования развития малого и среднего бизнеса в этой сфере; отсутствие экономических стимулов по сокращению добычи и переработки первичного сырья и энергоносителей за счет использования вторичных ресурсов;

12) отсутствие порядка отнесения отходов к категории вторичного сырья и др.

Анализ сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами на территории города и тенденций ее изменения показывает, что бессистемные локальные мероприятия не создают условий для использования отходов, развития производств по использованию вторичных материальных ресурсов и решения соответствующих экологических проблем.

Масштабность и сложность рассматриваемой проблемы, наличие в ней значительного межотраслевого и межмуниципального аспектов обуславливают необходимость

реализации комплексного подхода к ее решению, прежде всего на региональном уровне, организации взаимодействия органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения и поэтапного решения этой проблемы программно-целевыми методами. Такой подход позволяет также сконцентрировать для решения этой проблемы необходимые финансовые, организационные, технические и научные ресурсы, привлечь значительные объемы внебюджетных инвестиций.

На территории города имеются несанкционированные места размещения ТКО – несанкционированные свалки, которых насчитывается порядка 10 шт. /год. Объем свалок составляет в среднем от 10 до 500м<sup>3</sup>. Свалки из года в год появляются в одних и тех же местах, что говорит о необеспеченности услугами по сбору, вывозу и захоронению ТКО.

Сложившаяся ситуация в области обращения с ТКО приводит к загрязнению окружающей среды, нерациональному использованию природных ресурсов, захламлению земель, и уже сегодня представляет реальную угрозу здоровью населения, проживающего на территории города Бородино.

На территории города Бородино отсутствуют объекты размещения ТКО. Существующая площадка временного накопления ТКО не отвечает требованиям природоохранного и санитарного законодательства.

К 2030 году согласно генеральной схеме очистки территории города Бородино, утвержденной постановлением главы города от 26.02.2015 № 149, планируется полностью обеспечить население города централизованными услугами сбора, вывоза и утилизации ТКО. Для этого необходимо:

- приобретение контейнерного оборудования - около 1600 шт.;
- приобретение большегрузных контейнеров объемом 12 м<sup>3</sup> (для КГО);
- приобретение экокбксов - 4 шт. (для сбора ртутьсодержащих отходов);
- приобретение мусоровозного транспорта - 8 ед.;
- организация новых контейнерных площадок на придомовых территориях многоквартирных домов, а также передача существующих контейнерных площадок в собственность МКД.

Согласно региональной программе в области обращения с отходами на территории Красноярского края на 2019-2035г. планируется на территории города Бородино организация предприятия комплексной переработки ТКО. Год завершения строительства предприятия 2024 г.

Данные мероприятия позволят обеспечить повышение качества жизни населения.

Промежуточный экологический результат реализации мероприятий заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода.

Промежуточный социально-экономический результат реализации мероприятий в этой сфере заключается в:

повышении инвестиционной привлекательности проектов, связанных с переработкой отходов;

формировании положительного общественного мнения о проводимых преобразованиях, повышении статуса органов государственной власти и местного самоуправления города, повышении эффективности их деятельности и повышении качества государственных услуг;

снижении количества судебных решений и предписаний надзорных органов по свалкам и загрязнению территорий бытовыми отходами;

повышении культурного уровня населения в сфере обращения с отходами.

Конечный социально-экономический результат реализации мероприятий подпрограммы заключается в:

привлечении внебюджетных инвестиций на строительство мусоросортировочных и мусороперерабатывающих заводов;



улучшении качества жизни населения города за счет создания объектов инфраструктуры по сбору, транспортировке, использованию и размещению ТБО, что позволит получить современную услугу в области обращения с отходами;

привлечении внебюджетных инвестиций на строительство мусоросортировочных заводов;

формировании положительного общественного мнения о проводимых преобразованиях, повышении статуса органов местного самоуправления, повышении эффективности их деятельности и повышении качества государственных услуг.

Реализация мероприятий позволит создать централизованную систему санитарной очистки, сбора и транспортировки медицинских отходов от лечебных и профилактических учреждений города, развить систему централизованного и экологически безопасного сбора и обезвреживания ртутьсодержащих отходов от муниципальных учреждений, тем самым снизить риск загрязнения окружающей среды опасными и чрезвычайно опасными отходами, повысить экологическую культуру населения в области обращения с ТБО и минимизировать воздействие отходов на хрупкие экологические системы.

Экологический эффект реализации мероприятий заключается в снижении объемов несанкционированного размещения отходов на конец рассматриваемого периода не менее чем на 10 % в год.

### 3.9. Предпринимательская среда

Важнейшим приоритетным направлением для обеспечения высокого уровня и качества жизни населения за счет формирования предпринимательской и производственной активности, обеспечения занятости населения (в самозанятости) и эффективной реализации финансово-бюджетного и инвестиционного потенциала территории является развитие экономики города.

В рамках приоритетного направления «Бизнес (предпринимательство)» город намерен действовать в русле государственной политики по модернизации и технологическому развитию экономики, сосредоточив усилия:

на создании условий для сотрудничества органов местного самоуправления и крупных промышленных предприятий, играющих ведущую роль в экономике города;

на рациональном балансе содействия со стороны города развитию крупного, малого и среднего бизнеса;

на улучшении в городе делового климата, создании условий, стимулирующих развитие разнообразного бизнеса и предпринимательства.

Для повышения конкурентоспособности города в создании благоприятного климата для экономической и инвестиционной деятельности необходимо создать условия, стимулирующие предпринимательскую активность, устранить инфраструктурные, логистические, транспортные и кадровые ограничения, минимизировать административные барьеры, создать условия для сотрудничества и партнерства бизнеса и городского сообщества.

Основной целью развития малого и среднего предпринимательства является устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни населения города Бородино.

Муниципальные планы, программы и проекты предполагается координировать с федеральными программами и проектами по модернизации российской экономики, в том числе по формированию кластеров для содействия предприятиям города в получении ресурсов федерального бюджета на модернизацию и развитие. Будет разработана и принята программа инвестиционной политики города на период до 2030 года, которая повысит скоординированность и эффективность работы по привлечению инвестиций в город.

Второй по значимости задачей является развитие финансовой и имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства, минимизация административных



барьеров при реализации экономической деятельности, прежде всего инвестиционно-строительных проектов.

В рамках решения данной задачи планируется:

привлечение субсидий из краевого, федерального бюджета на рефинансирование процентных ставок по кредитам;

разработка нормативно-правовой базы при реализации инвестиционно-строительных проектов;

постоянная актуализация материалов для субъектов предпринимательства на сайте муниципального образования.

К 2030 году необходимо более чем в 2 раза сократить среднюю продолжительность периода от даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) по предоставлению земельных участков до даты получения разрешения на строительство по сравнению с показателем 2014 года.

**Показателями будут являться:**

доля среднесписочной численности работников малых и средних организаций в среднесписочной численности работников всех организаций,

количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тыс. человек населения.

### 3.10. Развитие промышленности

Уголь является одним из главных энергоресурсов, способных удовлетворять основные энергетические потребности населения и развивающейся мировой экономики. Конкурентные преимущества угольной отрасли заключается:

в наличии больших запасов угля;

в возможности выхода на мировой рынок;

во вкладе в региональную энергетическую безопасность.

Город Бородино обладает значительными ресурсами бурых углей, которые на длительную перспективу послужат базой развития угольной промышленности. Семь километров в длину, два в ширину, глубина более ста метров – промышленные запасы угля составляют около 600 миллионов тонн. Весь уголь на разведанной площади относится к переходным от углей марки Б2 к углям марки Б3, обладают устойчивыми показателями качества, энергетическими и технологическими свойствами. Уголь поставляется преимущественно на российский рынок, в основном на местные тепло- и электростанции, предприятия коммунального хозяйства.

Привлечение финансовых ресурсов на цели модернизации угольной промышленности и повышения безопасности работ на градообразующем предприятии позволит существенно снизить уровень производственного травматизма и профзаболеваний.

Однако проблемы развития отрасли связаны с преодолением энергетических барьеров, в том числе за счет повышения энергоэффективности и расширением использования альтернативных видов энергии, а также газификацией территории.

Объективно необходимая газификация регионов, в первую очередь в Сибирском федеральном округе, также серьезно осложняет решение проблем расширения использования угля на внутреннем рынке.

При этом современная электроэнергетика края не использует качественный каменный уголь, поскольку не располагает необходимым оборудованием для его эффективного использования, что позволяет расширять рынки сбыта градообразующего предприятия внутри Российской Федерации.

Одним из факторов, способных изменить систему торговли, является превращение Китая в импортера угля. Это предоставляет перспективные возможности для градообразующего предприятия.



Высокая рентабельность ведения горных работ обеспечивается одним из самых низких коэффициентов вскрыши среди всех производственных предприятий СУЭК. Операционная эффективность на этих активах также достигается за счет того, что погрузка угля осуществляется непосредственно в вагоны или на ленточные конвейеры.

Продолжение межмуниципального сотрудничества по средствам направления угля в другие районы края и регионы Российской Федерации, а также международного сотрудничества обеспечит устойчивое развитие угольной отрасли на территории города Бородино. Информация по межмуниципальному и региональному развитию представлена в таблице 8.

На территории города осуществляет свою деятельность еще одно перспективное предприятие – ООО «Бородинский ремонтно-механический завод» (далее – ООО «БРМЗ»). ООО «БРМЗ» может существенно повысить свою финансовую устойчивость за счет диверсификации доходов и снизить зависимость от градообразующего предприятия.

ООО «БРМЗ» – это один из основных объектов, который вошел в программу импортозамещения. Он является тем знаковым промышленным объектом, который не только динамично развивается, своевременно выплачивает заработную плату, налоги, демонстрирует высокую культуру производства, но и обновляет линейку выпускаемой продукции за счет ухода от импортозависимости.

На ООО «БРМЗ» активно занимаются импортозамещением и выпуском инновационной продукции, что стало возможным благодаря приобретенному на завод по инвестиционной программе СУЭК современному оборудованию. Согласно данным статистики, в течение ближайших трех лет объем ввозимой в край из-за рубежа продукции должен сократиться на 20 %. Программой развития ООО «БРМЗ» также закреплен перечень импортозамещающей продукции, выпускаемой на территории, который уже сегодня насчитывает более 200 позиций.

ООО «БРМЗ» – одно из наиболее оснащенных и перспективных ремонтных предприятий. С 2014 г. инвестиции в его развитие равны почти трети миллиарда рублей, сделана ставка на самое современное высокотехнологичное оборудование. На завод приобретены 3D-сканеры, установки лазерной и плазменной резки с числовым программным управлением, сверхточные испытательные и балансировочные стенды, специализированная грузоподъемная техника. В феврале текущего года на предприятии завершён монтаж уникальной испытательной станции, позволяющей проверять двигатели на полной рабочей мощности.

Благодаря этому за последние годы ООО «БРМЗ» удалось более чем вдвое нарастить объем товарной продукции.

Значительно расширилась номенклатура товаров, в том числе импортозамещающих и инновационных. В рамках программы импортозамещения завод освоил выпуск широкого спектра запасных частей на горную и тракторно-бульдозерную технику зарубежного производства, инновационных вентильно-индукторных и синхронных двигателей на постоянных магнитах, шламовых насосов (за эту продукцию в 2016 году завод был удостоен бронзовой медали Международной специализированной выставки технологий горных разработок «Уголь России и майнинг» в Новокузнецке).

Практически вся продукция обладает пролонгированным сроком службы, повышенными эксплуатационными характеристиками, экономичным энергопотреблением, а также доступной ценой в сравнении с зарубежными аналогами.

Снижения стоимости удается добиваться, прежде всего, за счет применения в производстве отечественных металлов, ферросплавных материалов и других материалов.

Таким образом, ООО «БРМЗ» не только закрывает потребность градообразующего предприятия в импортном оборудовании и запасных частях, но и содействует развитию других предприятий, работающих на территории Российской Федерации.

Благодаря росту объемов производства только за последние три года штат Бородинского РМЗ был расширен на 100 человек. Вдвое – с 22 до 40 тысяч рублей –



выросла заработная плата персонала. Почти в два раза увеличились налоговые платежи завода в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, достигнув в 2016 г. почти 170 млн. рублей.

Перспективным развитием территории является производство «активированного угля». Активированный уголь будет производиться из бурого угля. Активированному углю легко найти рынок сбыта: это и фармакопоя (таблетки активированного угля), и в некоторых отраслях химической промышленности, и для производства промышленных или бытовых фильтров (в том числе и популярных сегодня фильтров для очистки водопроводной воды).

Данный проект был представлен на форуме «Красноярский экономический Форум 2017». Был проявлен к нему интерес со стороны Китая, но предложений по инвестированию не поступало. Планируется представить данный проект на экономическом форуме на Дальнем Востоке, на котором, возможно, интерес к строительству производства активированного угля в нашем муниципальном образовании будет больше и появится возможный инвестор.

Конкурентные преимущества реализации инвестиционного проекта «Завод по производству активированного угля»:

- близость сырья («Бородинский разрез имени «М. И. Щадова»;
- земельный участок с инженерными коммуникациями;
- низкая цена конечного продукта.

При реализации инвестиционного проекта предусмотрены льготы по аренде земли в размере 50 %.

Реализация данного инвестиционного проекта позволит создать 130 рабочих мест, производить 1200 тонн активированного угля в год, 150000 тонн обогащенного угля (брикеты) в год, 350 млн. руб. составит годовой валовой оборот, увеличатся поступления налогов в местный бюджет. Срок окупаемости проекта – 5 лет. Объем инвестиций – 160 млн. рублей.

В дальнейшем возможно создание кластера по переработке (применение кластерного подхода более эффективно, но предприятия второго уровня могут работать не взаимосвязано).

Примерный состав кластера:

1. Завод по переработке угля в газовое топливо и буроугольный кокс.

Объем потребления угля – до 150 тыс. т/год.

Объем производства – до 50 тыс. т кокса /год,  
до 170 тыс. Гкал/год газа.

Количество работающих – до 100 человек.

Объем финансирования – около 300 млн. руб.

Срок окупаемости - до 3-х лет.

2. Кирпичный завод на газе из угля.

Объем производства – не менее 30 млн. штук/год.

Количество работающих – до 100 чел.

Объем финансирования – свыше 800 млн. руб.

Срок окупаемости – 5 лет.

3. Завод по переработке кокса (брикетирование, производство смесового топлива для цементного и глиноземного производства).

Количество работающих - 30 чел.

Объем финансирования – около 200 млн. руб.

Срок окупаемости – до 3-х лет.

Важным преимуществом формирования кластера является модульный принцип формирования производств и вытекающая из этого возможность изменения масштаба проекта по формированию кластера в ту или иную сторону.



Кроме того, для придания кластеру большей комплексности и управляемости возможно создание не только отдельных, пусть и взаимосвязанных производств, но и формирование единой управляющей кластером компании, проводящей политику, отвечающую интересам как региональных, так и местных властей и крупных предприятий.

Создание кластера будет являться эффективным механизмом повышения инвестиционной активности и экономического развития города – увеличения занятости, заработной платы, налоговых поступлений в местный бюджет, повышения устойчивости и конкурентоспособности промышленного производства.

Также рассматриваются возможности реализации на территории города проектов: «Тепличный комплекс» и «Производство по переработке мяса и овощей». При реализации данных проектов у населения города и соседних территорий будет возможность покупать экологически чистые продукты питания. Будет возможность реализовывать ближайшим сельхозтоваропроизводителям свою продукцию на переработку в производства, расположенные в муниципальном образовании город Бородино.

### **3.11. Развитие местного самоуправления**

Необходимо построение эффективной системы местного самоуправления для гармоничного решения вопросов местного значения и эффективного представления интересов муниципального образования на региональном и федеральном уровнях. Необходимо развитие институтов гражданского общества, а также активное вовлечение всех категорий граждан города (прежде всего молодежи) к решению вопросов местного значения и консолидация партийных и иных общественных объединений для решения проблем города.

Местное самоуправление – наиболее приближенный к населению вид власти, что позволяет органам местного самоуправления сохранять неразрывную связь с населением и подконтрольность населению, наилучшим образом действуя в его интересах. Необходимо расширять возможности населения формировать и принимать участие в работе полновластных демократических общественных институтов. Для этого следует проводить политику подготовки общества к участию в политическом и управленческом процессах путем повышения уровня правосознания населения, создания необходимой для функционирования гражданского общества инфраструктуры. Также необходимо сформировать систему учета мнения представителей структур гражданского общества при принятии органами местного самоуправления социально значимых решений, в том числе через систему консультативно-совещательных органов.

Выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и органов местного самоуправления, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп общества и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики является залогом построения эффективной системы местного самоуправления и гармоничного решения вопросов местного значения.

Также необходимо осуществлять совершенствование структуры органов местного самоуправления, использование современных методов планирования, управления и контроля. Необходимо проводить подготовку широкой кадровой базы для формирования представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

В основу совершенствования структуры органов местного самоуправления должны быть заложены принцип собственной компетенции и принцип открытости власти. Принцип собственной компетенции предполагает установление четких рамок компетенции каждого муниципального органа и должностного лица, их деятельности и ответственности строго в установленных границах, а также гарантии от вмешательства извне в утвержденные правовые прерогативы. Соответствующие меры включают в себя:

- четкую регламентацию порядка предоставления муниципальных услуг;



- исключение избыточных и дублируемых функций;
- проведение мероприятий, направленных на упрощение процедур, снижение транзакционных и временных издержек, затрачиваемых потребителями на получение муниципальных услуг;
- снижение административных барьеров путем создания механизма взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса на основе строгого соблюдения правовых норм и поддержания постоянного диалога по возникающим проблемам.

Использование современных методов планирования, управления и контроля предполагает внедрение системы управления достижением заданных результатов. Эта система включает:

- планирование (определение целей и задач деятельности органов местного самоуправления, а также способов их достижения);
- измерение результатов (систематический сбор и предоставление информации о затраченных ресурсах, произведенном объеме работ и достигнутых результатах);
- оценку результатов (анализ информации в целях определения результатов деятельности и обстоятельств, обосновывающих достижение определенного уровня результатов);
- целевое планирование бюджета муниципального образования (систематическое включение данных о достигнутых результатах в бюджетный процесс).

Внедрение современных методов управления требует реализации принципов "электронного правительства". Под термином "электронное правительство" понимается способ предоставления информации и оказания уже сформировавшегося набора государственных и муниципальных услуг гражданам, бизнесу, другим ветвям государственной власти, при котором (способе) личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано и максимально возможно используются информационные технологии. Для реализации принципа "электронного правительства" требуется осуществить широкомасштабное внедрение информационно-коммуникационных технологий в работу органов местного самоуправления, создать систему "единого информационного окна" с предоставлением населению города широкого спектра информационных сервисов, а также возможностью получения государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий. В дальнейшем система требует постоянного расширения доступа граждан к государственным и муниципальным информационным ресурсам с учетом выполнения требований по защите информации.

С целью расширения кадровой базы для формирования представительных и исполнительных органов местного самоуправления целесообразно практиковать пополнение органов власти специалистами соответствующей квалификации, а также совершенствовать систему поощрения и продвижения муниципальных служащих в зависимости от показателей эффективности и результативности их деятельности.

Органы местного самоуправления в своей работе должны следовать принципу открытости власти, подразумевающему всеобщую доступность информации, представляющей общественный интерес или затрагивающей личные интересы отдельных граждан, а также в постоянном информировании населения о готовящихся и принятых решениях.

В рамках данного направления необходимо продолжить развитие системы по информированию населения о деятельности местного самоуправления путем создания новых и развития существующих традиционных и инновационных средств массовой информации. Необходимо также обеспечить участие населения в публичных слушаниях, собраниях граждан, конференциях; а также создать систему мониторинга эффективности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления; сформировать систему оценки работы органов местного самоуправления со стороны населения.



Кроме того, для налаживания эффективного диалога с местным сообществом необходимо развивать систему различных общественных объединений и союзов, играющих активную роль в формировании политики развития муниципального образования. При этом деятельность общественных объединений и союзов должна быть максимально открытой и прозрачной для местного бизнес-сообщества и населения. Этого можно достичь путем активного освещения их деятельности в средствах массовой информации.

Необходимо формирование позитивного имиджа муниципального образования.

Формирование и продвижение позитивного имиджа муниципального образования позволит увеличить привлекательность города для постоянных и временных мигрантов, инвесторов и деловых партнеров. От этого напрямую зависит конкурентоспособность города по сравнению с близлежащими муниципальными образованиями.

Политика по формированию имиджа муниципального образования должна быть активной, а ее мероприятия должны быть ориентированы на конкретные целевые группы (внутренние и внешние инвесторы, туристы, федеральные или региональные органы государственной власти, крупные российские организации и корпорации и т.д.).

В бюджете муниципального образования необходимо предусмотреть расходы, связанные с формированием имиджа города. Кроме того, для каждой целевой группы должна быть разработана система мер и мероприятий, направленных на формирование имиджа города, включая издание карт, буклетов, брошюр и других информационных материалов о городе Бородино.

В рамках городского маркетинга города целесообразно развивать такой сектор экономики как "событийная экономика", которая становится важным направлением инвестиционной политики многих городов. Помимо прямой экономической выгоды, организация ярких и праздничных событий – это декларация процветания города.

В соответствии с действующей российской практикой при планировании социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований применяется программно-ориентированный метод. Он подразумевает разработку следующих типов программ:

- федеральных целевых и адресных инвестиционных программ;
- региональных целевых и адресных инвестиционных программ;
- ведомственных целевых программ;
- проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства;
- инвестиционных проектов, финансируемых частным капиталом.

Развитие муниципального образования в общем случае обеспечивается всей совокупностью целевых программ государственного развития, осуществляемых на его территории.

Все перечисленные виды программ и проектов должны являться содержательным наполнением Стратегии социально-экономического развития муниципального образования и способствовать привлечению финансовых и иных ресурсов для решения экономических и социальных проблем города. Для участия муниципального образования в региональных, федеральных и международных программах необходимо сформировать систему эффективного продвижения муниципального образования на соответствующих уровнях власти. Кроме того, необходимо обеспечить взаимодействие органов местного самоуправления и крупного бизнеса для включения в инвестиционные программы предприятий мероприятий, реализуемых на территории муниципального образования.

Город не может побеждать в борьбе за трудовые ресурсы и инвестиции без саморекламы, позиционирования в информационном пространстве, без конструирования привлекательного имиджа и хорошей репутации.

Необходимо развивать городской маркетинг, проводить активную работу над созданием положительного имиджа города путем поддержки официального сайта,



формирования и продвижения городских брендов, информирования общественности о жизни города.

Продвижение интересов муниципального образования должно удовлетворять принципу адресности, ориентации на конкретные уровни власти и категории адресатов. Необходимо совершенствовать взаимодействие с региональными и федеральными органами власти с целью обеспечения возможности участия в целевых программах, с крупными государственными корпорациями и представителями бизнеса, являющимися потенциальными инвесторами, для разработки и реализации совместных инвестиционных проектов.

#### **Раздел 4. Территориальное развитие городского округа город Бородино**

Проблема развития территории заключается в ее моноструктурной экономике, которая зависит от предприятий угольной отрасли. Территориальное развитие города ограничено территорией городского округа.

Пространственное развитие подразумевает формирование комфортной городской среды, которая должна стать ориентиром для принятия управленческих и градостроительных решений по развитию пространства в городском округе.

В соответствии с возникшей необходимостью реализации политики по созданию благоприятных условий для достойной жизни населения, целью пространственного развития города станет обеспечение устойчивого и сбалансированного развития городского пространства для повышения качества жизни.

Достижение данной цели возможно при условии выполнения ряда задач:

- бережное и эффективное использование территориального потенциала;
- развитие жилой зоны в северной части городского округа (микрорайон «Северный»);
- формирование комфортной и уникальной городской среды (в том числе общественных пространств), направленной на повышение качества жизни жителей;
- формирование развитой транспортной инфраструктуры частного сектора и микрорайона «Северный»;
- формирование инженерной инфраструктуры системы водоснабжения микрорайона «Северный»;
- повышение качества питьевой воды на территории города;
- развитие производственных зон в южном направлении в границах городского округа.

Город представляет собой компактное муниципальное образование без входящих в состав других населенных пунктов. Планировочная структура города линейная, обусловлена природными особенностями: наличием залежей пластов угля. В основу развития города положен принцип оптимального упорядочения и развития функциональных зон с четким выделением жилой, общественно-деловой, производственной и коммунально-складских зон, зон инженерной и транспортной инфраструктуры.

Городской округ расположен в восточной части Красноярского края и находится в восточной части Рыбинского района. Городской округ окружают защитные леса.

Улично-дорожная сеть имеет частую прямоугольную сетку улиц. Главная улица города – улица Ленина. На территории города есть садовое общество «Вьюнок».

Производственные территории:

Основная промышленная зона города расположена к юго-востоку от города, представлена следующими предприятиями: филиал АО «СУЭК-Красноярск» «Разрез Бородинский» им. М. И. Щадова», филиал АО «СУЭК-Красноярск» «Бородинское ПТУ», ООО «Бородинский ремонтно-механический завод».

Граница городского округа установлена Законом Красноярского края от 12.11.2004 № 12-2507 «Об установлении границ муниципального образования город Бородино и о наделении его статусом городского округа», в редакции Закона Красноярского края от 30.10.2008 № 7-2267.



Территория города в своих границах имеет значительное планировочное ограничение с востока, юга и запада.

Вариант планировочной модели формируется по принципу сохранения, уплотнения существующей планировочной структуры и развития северной части города путем осуществления малоэтажной жилой застройки города.

Основными направлениями концепции планировочной модели городского округа являются:

- сохранение устойчивых планировочных тенденций формирования компактной планировочной модели, территориально развивающейся в северном направлении;
- повышение внутренней связанности планировочной структуры за счет развития сети улиц и дорог;
- формирование непрерывной системы озелененных территорий общего пользования.

Данная планировочная модель является прогрессивной и способной к свободному территориальному развитию, а также внутренним изменениям при изменении социально-экономических условий. Предполагаемое функциональное зонирование предполагает возможность поэтапного освоения территории и оперативной планировочной перестройки.

### *Жилая зона и инженерная инфраструктура*

Муниципальное строительство в городе в последние годы не велось.

Жилая среда города по генеральному плану формируется по трем направлениям:

1. Тотальная реконструкция старых кварталов вдоль главной планировочной оси города – ул. Ленина.
2. Завершение усадебной и коттеджной застройки в жилых массивах «Южный», «Кировский», «Овражный». Умеренная реконструкция жилого фонда по транспортным планировочным осям - ул. Большевикская, Лермонтова и Овражная.
3. Формирование новых жилых территорий в северо-западной части, состоящих из трех жилых массивов: Лесного, Пашенного и Горного. Массивы формируются, в основном, усадебной и коттеджной застройкой.

Освоение новых территорий уже осуществляется на свободной площадке в восточной части города, а также в центральной части на территориях, освободившихся в результате сноса наиболее ветхой застройки (одноэтажные дома барачного типа).

Основной объем жилищного строительства на первую очередь и расчетный срок, преимущественно индивидуального, намечается в северной части города, как на ранее отведенных земельных участках, так и на планируемых к отведению земельных участках. В соответствии с генеральным планом города Бородино разработан проект планировки и межевания жилого района в микрорайоне «Северный» общей площадью 25,31 га, данный проект утвержден постановлением администрации города от 26.12.2013 № 1448 «Об утверждении Проекта планировки и межевания жилого района в микрорайоне «Северный» г. Бородино, Красноярского края». В соответствии с архитектурно-планировочным и объемно-пространственным решением проекта планировки проектируемая территория предназначена для размещения индивидуальной жилой застройки и многоквартирной среднеэтажной жилой застройкой. Также там запроектирован детский сад на 190 мест и магазин. Общая площадь проектируемого жилого фонда составит 23,43 тыс. кв.м.

Расчетное население микрорайона «Северный» составляет 1560 человека, при коэффициенте семейности, равном 5.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено:

- организация в границах городского округа электро-, тепло -, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- создание условий для жилищного строительства.

Частью 3 статьи 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения обеспечивается уполномоченными органами местного самоуправления.

Разработка ПСД на сети водоснабжения и автомобильные дороги микрорайона «Северный» планируется на 2019 год, строительство сетей водоснабжения и автомобильных дорог планируется на 2020-2025 гг.

Также при разработке проектных решений будет учитываться сложившаяся система улично-дорожной сети. Предполагается реконструкция существующей улично-дорожной сети и строительство новых улиц и дорог с дифференциацией их по назначению.

Застройка микрорайона «Северный», возможно, в будущем будет перспективной территорией по ее газификации, так как сейчас там отсутствует инфраструктура по теплоснабжению. Работы ведутся в части оснащения данной территории системой водоснабжения, электроснабжения и транспортной инфраструктурой.

### *Зона отдыха*

Зона отдыха включает в себя зону общественных пространств, городские парки и придомовые территории.

Организация благоустройства на территории городского парка и городской площади будет произведена в первую очередь. В парке будут сформированы зоны отдыха для всех поколений, в том числе и для молодежи. Будет организована зона спокойного и активного отдыха. Будет организован прокат инвентаря (велосипедов, скейтбордов, роликов и др.).

Придомовые территории будут оснащаться малыми архитектурными формами (скамейки, урны, качели и др.), а также будут проводиться работы по расширению автостоянок, асфальтированию дорог и тротуаров.

Также в новом микрорайоне «Северный» проектируется система озеленения территории, которая включает зеленые насаждения общего и ограниченного пользования.

### *Зона специального назначения*

Существующее кладбище площадью 3,3 га требует расширения территориальных границ к 2025 году.

Приоритетными направлениями политики пространственного развития городского округа являются:

-устойчивое развитие в классическом понимании данного термина, подразумевающего удовлетворение потребностей нынешнего поколения, без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности;

-усиление роли города, городского образа жизни как наиболее соответствующего требованиям современной экономики и цивилизационным вызовам, предлагающего максимальные возможности в выборе занятости, получении социальных услуг и в целом в самореализации;

-целевое управление, которое подразумевает применение целевых управляющих воздействий (финансовых и нефинансовых) в определенных стратегией направлениях развития в качестве катализатора их экономического и социального развития;

-баланс предпринимательской инициативы, потребностей инвесторов и системного видения развития города, выраженного в соответствующих городских стратегических документах, последовательность в их реализации.

В южной части города сформирована крупнейшая промышленная зона, существующие предприятия дополнены новыми инвестиционными площадками в юго-западной, юго-восточной части города.



Активно развивается градообразующее предприятие города по добыче угля. При этом добыча угля предприятием осуществляется и на территории прилегающего муниципального образования Рыбинский район.

Механизмами пространственного развития могут стать действующие муниципальные программы, сформированные с учетом стратегических задач.

Возникновение новых предприятий торговли, общественного питания, коммунально-бытового обслуживания будет определяться уровнем потребности населения в этих услугах.

### **Раздел 5. Ожидаемые результаты реализации Стратегии городского округа город Бородино**

В условиях фактической неготовности моногорода Бородино к решению задач, поставленных в рамках данного документа, целесообразно предусмотреть 2 этапа его реализации. В частности, на первом этапе будут формироваться условия для реализации мероприятий по экономическому и инфраструктурному развитию города, в то время как на втором этапе будут реализовываться конкретные проекты развития, включая как частные инвестиционные проекты, так и проекты, получающие государственную финансовую поддержку.

В результате реализации стратегии к 2030 году основой экономики городского округа останется развитый комплекс угледобывающих и сервисных угольных организаций, привлекающий качественные трудовые ресурсы и инвестиции. Промышленный потенциал города будет реализован с учетом решения проблем ограничений, связанных с транспортной доступностью.

К 2030 году сложится развитая социальная инфраструктура для предоставления качественного образования, медицинского обслуживания. Доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень безопасности, присмеляемая окружающая среда, высокий уровень доходов и качество жизни населения будут формировать благоприятные условия для дальнейшего привлечения и удержания в городе высококвалифицированных специалистов.

В результате реализации стратегии будут достигнуты следующие значения основных показателей социально-экономического развития:

➤ проводимая модернизация Бородинского ремонтно-механического завода (ООО «БРМЗ») позволит:

- частично переоснастить и модернизировать мощности завода;
- улучшить производственные показатели работы завода, в частности увеличить производительность труда и загрузку производства;
- повысить качество изготавливаемой продукции и проведения ремонтов;
- снизить безопасность производственных процессов по ремонту горнодобывающего и горнотранспортного оборудования.

Модернизация производства, проводимая на ООО «БРМЗ», позволит создать 35 рабочих мест.

➤ численность городского населения к 2030 году снизится по отношению к уровню 2013 года на 4,5 %;

➤ уровень зарегистрированной безработицы к 2030 году уменьшится в 3,8 раза;

➤ численность экономически активного населения сохранится на уровне 8,0 тыс. чел.

Ожидаемые результаты реализации стратегии по целям и задачам приведены в таблице 9.

#### **Краткосрочные результаты**

В краткосрочной перспективе ожидается устойчивое состояние экономики города Бородино. Градообразующее предприятие обладает стабильной долей рынка, что позволит сохранить текущее положение с занятостью населения.



В этот период основные мероприятия Стратегии города Бородино будут направлены, в основном, на решение текущих проблем, в частности, на формирование новых подходов по муниципальному управлению, возможности участия в краевых и федеральных программах, которые позволят привлечь дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, на благоустройство общественных пространств, через участие в конкурсе на федеральном уровне, осуществление переговоров с градообразующим предприятием по оказанию помощи в проблемных направлениях через финансовые пожертвования, которые будут направлены на решение возникающих острых проблем. Основными результатами этих преобразований станут: улучшение благоустройства территорий города (многоквартирных домов, общественных пространств, парков), организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, проведение гидрогеотехнического обследования разведочно-эксплуатационных и наблюдательных скважин на Бородинском месторождении пресных подземных вод для оценки возможности их эксплуатации, осуществление работ в текущем обслуживании инженерной и транспортной инфраструктуры.

#### **Среднесрочные и долгосрочные результаты**

В этот период основные мероприятия Стратегии города Бородино будут направлены, в основном, на решение остро стоящих проблем, в частности, на модернизацию инфраструктуры и создание благоприятной институциональной среды для развития местного малого предпринимательства и привлечения внешних инвестиций. Основными результатами этих преобразований станут: улучшение инвестиционного климата, углубление кооперации внутри предпринимательского сообщества, формирование условий для дальнейшего развития промышленности и сферы услуг.

Так, привлечение средств по линии Государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - позволит обеспечить жителей города качественной питьевой водой, а также значительно снизить потери энергии в сетях.

Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства субъектами малого и среднего предпринимательства возрастет, снижая зависимость города от рисков градообразующего предприятия.

Появление значительного количества новых рабочих мест, диверсификация экономики и рост средней заработной платы позволят решить проблему отрицательного миграционного потока и снизить социальную дифференциацию.

Проработка вопроса по созданию территории опережающего социально-экономического развития откроет новые возможности для развития (далее – ТОСЭР), предоставляя необходимую инфраструктуру и консультационное сопровождение. Развитие промышленности, создание условий для удержания квалифицированного персонала и налоговые послабления для резидентов ТОСЭР позволят создать необходимые условия для реализации конкурентных преимуществ города Бородино и обеспечения его дальнейшего развития.

Реализация мероприятий Стратегии позволит значительно повысить роль малого бизнеса в занятости населения и в экономике города в целом.

На первом этапе главное внимание уделяется развитию муниципального сектора экономики и созданию институциональных условий для формирования среднего бизнеса и закрепления капитала на территории достаточного для создания новых отраслей хозяйственной деятельности и выхода на качественно новый уровень благосостояния населения.

Одновременно создается новая среда знаний и реформируется система работы с подростками и молодыми людьми, ценности и культура которых и станут доминантой 20-х годов. В результате должны появиться условия для формирования коридоров развития и диверсификации реального сектора экономики.



На втором этапе муниципальный сектор экономики и возможности малого и среднего бизнеса для инвестирования «в город» становятся основой для качественного изменения облика города и создания среды с высоким качеством жизни. Система развития потенциала и кластеры создают инвестиционную привлекательность города, что к 30-м годам сформирует условия, когда всякий житель города, молодой, пожилой или находящийся на пике трудоспособности, имеет возможность найти достойное для себя место.

Перечень наиболее значимых проектов представлен в таблице 10.

### Раздел 6. Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Бородино до 2030 года основана на применении организационно-управленческих, нормативно-правовых, финансово-экономических механизмов.

Механизмы реализации Стратегии должны рассматриваться как совокупность принципов, форм и методов воздействия, обеспечивающих согласованное, взаимосвязанное и взаимодействующее функционирование всех элементов системы социально-экономического развития для достижения стратегической цели и целей второго уровня.

Сущность механизмов заключается в целенаправленном комплексном воздействии органов местного самоуправления на все субъекты хозяйствования, расположенные на территории города, для достижения намеченных приоритетов развития.

Основным организационно-управленческим механизмом реализации Стратегии является разработка, ежегодная актуализация и выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития. Кроме того, необходимо создание рабочей группы по разработке и оценке Стратегии социально-экономического развития города.

Результаты мониторинга реализации Стратегии должны отражаться в ежегодном отчете Главы города о результатах его деятельности и деятельности администрации города Бородино и ее структурных подразделений за отчетный период, который заслушивается один раз в год на сессии Бородинского городского Совета депутатов. Результаты мониторинга должны содержать достигнутые за отчетный год значения показателей, включенных в систему показателей мониторинга реализации Стратегии, и оценку степени их приближения к целевым показателям.

Общее руководство реализацией Стратегии осуществляет Глава города. Условием обеспечения динамичного развития города является обязательное участие органов государственной власти Красноярского края в решении социальных и экономических проблем, а также поддержка развития ключевых для городской экономики отраслей социальной среды, городской инфраструктуры. Развитие экономики и инфраструктуры предполагает вовлечение бизнеса и общественности в решение проблем города.

Составной частью механизма реализации Стратегии являются муниципальные программы, реализуемые на территории города в сферах образования, культуры, физкультуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства (благоустройство, жилье, транспорт), молодежной политики, а также в направлении развития гражданского общества и управления муниципальными финансами, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Необходимо развивать различные формы партнерства – между региональной и муниципальной властью, предпринимательским сообществом и городскими властями, между городскими властями и общественными структурами.

Информационное обеспечение - основа процесса управления социально-экономическим развитием области и механизма реализации Стратегии. От уровня



организации сбора, обработки и передачи информации потребителям в значительной степени зависит эффективность управления.

Среди основных направлений мониторинга реализации стратегии, выступающей в качестве подсистемы мониторинга социально-экономического развития города, следует рассматривать: мониторинг результирующих показателей (базируется на анализе показателей, характеризующих достижение намеченных стратегических целей, и их интегральной оценке), мониторинг хода реализации конкретизирующих стратегию программ, мероприятий и проектов, мониторинг общественного мнения.

Планирование представляет особый вид управленческой деятельности, направленный на выбор оптимальной альтернативы развития объекта управления, рассчитанной на определенный срок. Из-за периодического переориентирования целей и постоянного изменения условий внешней среды этот процесс должен быть непрерывным.

Организация направлена на структурирование всех работ, распределение их по вертикали и горизонтали для достижения стратегических целей и приоритетов развития информационного развития города.

Мотивация обеспечивает активизацию работ по осуществлению стратегии и, как правило, предполагает: внешнее стимулирование (материальное и моральное) и психологическое стимулирование (создание условий для заинтересованности участников реализации стратегии).

Внедрение проектного управления должно переориентировать экономику и создать готовые для реализации проекты. Причём речь должна идти именно о проектах, а не только об адресной поддержке отдельных мероприятий. Для этого необходимо разработать нормативную правовую базу, определяющую условия и порядок организации проектной деятельности муниципального образования, а также функционирование проектного офиса или управляющего совета. Должны быть определены компетенции, полномочия и ответственность должностных лиц и иных структур, участвующих в реализации проектов.

В целях привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу города необходимо разработать и принять следующие нормативные правовые акты:

— Положение об участии городского округа «город Бородино» в муниципально-частных партнерствах;

— Положение об общих принципах организации муниципально-частного партнерства в городе Бородино.

Данные положения позволят определить правовые и организационные основы правового регулирования, цели, задачи, принципы, формы и условия участия городского округа в муниципально-частном партнерстве.

К организационно – управленческим механизмам, обеспечивающим реализацию Стратегии, можно отнести следующие мероприятия:

➤ внедрение новых механизмов административного регулирования и управления, реализация мер по снижению административных барьеров;

➤ расширение практики использования и повышение эффективности программно – целевого управления развитием социальной сферы;

➤ поиск взаимовыгодного сотрудничества с соседними муниципальными образованиями;

➤ совершенствование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, формирование экономической заинтересованности и деловой активности у предпринимательского сообщества;

➤ развитие механизмов государственно-частного партнерства на местном уровне, в том числе при реализации инфраструктурных проектов;

➤ обеспечение реализации схемы территориального планирования городского округа;



➤ обеспечение эффективного функционирования систем информационного и аналитического сопровождения деятельности органов местного самоуправления и систем мониторинга реализации муниципальных программ.

Необходимо, в частности, своевременно выполнить:

- ✓ утверждение Стратегии социально-экономического развития города до 2030 года;
- ✓ разработку и утверждение плана мероприятий по реализации Стратегии и определение ответственных структурных подразделений администрации города по каждому мероприятию;
- ✓ разработку Прогноза социально-экономического развития города;
- ✓ разработку основных направлений и целевых индикаторов деятельности администрации города – план работы на год и основные параметры на предстоящие два года;
- ✓ подготовку ежегодных итогов социально-экономического развития и достижения целевых индикаторов реализации Стратегии;
- ✓ разработку и реализацию муниципальных программ (подпрограмм);
- ✓ разработку и реализацию планов мероприятий по реализации муниципальных программ;
- ✓ назначение ответственных лиц за достижение показателей установленных планами мероприятий по реализации муниципальных программ;
- ✓ проработку вопроса и участие муниципалитета в муниципально-частном партнерстве (в формах аренды или концессии);
- ✓ изменение структуры и функций администрации города в связи с реализацией Стратегии;
- ✓ организацию работ по реализации Стратегии в текущей деятельности подразделений администрации;
- ✓ координацию процесса реализации Стратегии;
- ✓ общую организацию бюджетного процесса и экономических расчетов с учетом стратегических ориентиров;
- ✓ организацию работы с местным сообществом по реализации Стратегии;
- ✓ формирование мер стимулирования эффективного осуществления Стратегии;
- ✓ организацию работы по актуализации схемы территориального планирования.

**Нормативно – правовые механизмы** предполагают:

- мониторинг соответствия содержания муниципальных нормативно-правовых актов установленным стратегическим приоритетам и их корректировку в соответствии с действующими процедурами;
- подготовку положения об инвестиционной деятельности на территории города, осуществляемой в форме капитальных вложений, формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых и предполагаемых к реализации на территории города;
- своевременное внесение изменений в нормативно-правовые акты территориального планирования городского округа;
- разработку нормативно-правовых документов по взаимодействию органов местного самоуправления с предпринимателями и инвесторами по принципу «одного окна»;
- совершенствование нормативно-правовой базы.

Следует, в частности, своевременно принимать следующие решения:

- ✓ внесение изменений в Устав города и иные нормативные правовые документы в соответствии со стратегическими наработками;
- ✓ корректировку и реализацию действующих нормативных правовых актов города с обеспечением приведения в соответствие с законодательством, а также с целями и

задачами, определенными настоящим документом (Стратегией социально-экономического развития города);

✓ закрепление системы муниципального управления стратегического характера через нормативно-правовые акты;

✓ нормативное закрепление стратегических функций за структурными подразделениями администрации города;

✓ нормативно-правовое закрепление финансово-экономических отношений применительно к реализации стратегии (в рамках бюджетного процесса и инвестиционной деятельности);

✓ нормативно-правовое оформление инициативного участия местного сообщества в реализации стратегии (общественные слушания);

✓ утверждение муниципальных программ (подпрограмм);

✓ утверждение плана мероприятий по реализации муниципальных программ.

**Финансово-экономические механизмы** реализации Стратегии включают:

➤ повышение качества управления муниципальными финансами;

➤ формирование механизмов участия города в программах федерального и регионального уровня;

➤ совершенствование механизма нормативного планирования и финансирования расходов по предоставлению муниципальных услуг бюджетными и казенными учреждениями;

➤ содействие реализации механизма государственно – частного партнерства и муниципально – частного партнерства в соответствии с действующим законодательством;

➤ повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

➤ повышение инвестиционной привлекательности территории, привлечение инвестиций;

➤ поддержка инвестиционных проектов, реализуемых на территории города;

➤ сохранение и увеличение объемов муниципальных закупок, направленных на поддержание и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города;

➤ проведение мер по минимизации бюджетных расходов и предоставлению на этой основе гарантий администрации города выгодным инвесторам.

Участие в реализации мероприятий государственных программ позволит привлекать средства федерального и краевого бюджетов, фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, дорожного фонда для комплексного и эффективного решения проблем в области социально-экономического развития города.

В рамках реализации мероприятий муниципальных программ осуществляются поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства, образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищного строительства, коммунального хозяйства и транспортной инфраструктуры, обеспечивается безопасность населения и территории.

В целях увеличения объема средств, привлеченных на реализацию вышеперечисленных мероприятий и повышение эффективности их использования, необходимо:

✓ обеспечивать своевременную и качественную разработку проектно-сметной документации по стройкам и объектам, заявляемым к включению в муниципальные программы;

✓ осуществлять качественное формирование бюджетных заявок на ассигнования из федерального и краевого бюджетов, фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, дорожного фонда;

✓ проводить необходимую работу по защите бюджетных заявок;



✓ своевременно и в полном объеме предоставлять отчетность о финансировании мероприятий муниципальных программ из федерального и краевого бюджетов, фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и дорожного фонда;

✓ выполнять положения муниципальных контрактов (договоров) в части обеспечения софинансирования мероприятий из местного бюджета;

✓ обеспечивать полное освоение выделяемых средств из федерального и краевого бюджетов, фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, дорожного фонда на финансирование мероприятий муниципальных программ;

✓ участвовать в конкурсах, организуемых в рамках государственных программ государственными заказчиками, по направлениям, актуальным для развития города;

✓ принимать участие в разработке новых программ на региональном уровне;

✓ не допускать роста уровня муниципального долга выше экономически безопасного уровня;

✓ проработать вопрос о самообложении граждан на территории города, его эффекте;

✓ разработать инвестиционный паспорт города, в котором будут отражены основные положительные тенденции в развитии территории, а так же возможные направления развития, инвестиционные площадки.

Необходимо обеспечить привлечение бюджетных средств через участие в разработанных национальных проектах по 12 направлениям социально-экономического развития России.

Бюджетные инвестиции необходимы в первую очередь для решения задач социального характера, которые не могут быть выполнены на рыночной основе в требуемом объеме и качестве. Финансовое обеспечение реализации мероприятий программ за счет бюджетных средств в запланированных объемах требует интенсивной работы в трех направлениях: в привлечении средств федерального и краевого бюджетов в городской округ; в мобилизации бюджетного потенциала городского округа в части собственных доходов; в оптимизации бюджетных расходов на муниципальном уровне.

Основными источниками бюджетных инвестиций в реализацию стратегических мероприятий по социально-экономическому развитию городского округа могут стать:

- государственные программы Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, обеспечения доступным и комфортным жильем; средства на реализацию приоритетных национальных проектов (здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология (эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов, повышение качества питьевой воды), культура, малое предпринимательство);

- средства Федерального фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства;

- средства федерального бюджета, направляемые на стимулирование диверсификации экономики моногородов;

- средства краевого бюджета, направляемые на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования;

- средства краевого бюджета в виде безвозмездных перечислений в городской бюджет.

Необходимо сохранять и развивать эффективное взаимодействие с градообразующим предприятием с целью достижения обязательств по проведению мероприятий, направленных на развитие территории.

Планирование должно быть построено таким образом, чтобы текущая деятельность была подчинена достижению долгосрочных целей. Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет бюджета города должно производиться преимущественно в форме финансирования муниципальных программ, а также отдельных проектов, в том числе инвестиционных.



Наряду с вышеперечисленными механизмами реализации Стратегии необходимо осуществление мер по повышению информационной прозрачности и открытости городского округа для деловых партнеров, заинтересованных предприятий и инвесторов, а также совершенствование системы управления рынком труда.

На уровне муниципального образования необходимо развивать информационную политику: информировать население о наличии вакантных рабочих мест (должностях) через службу занятости города. Также необходимо развивать профориентацию еще в общеобразовательных школах для получения профессионального образования по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям. Развивать трудовую мобильность путем привлечения высококвалифицированных специалистов, востребованных на существующих предприятиях города, через региональную программу повышения мобильности трудовых ресурсов, которая будет стимулировать, и закреплять молодых специалистов на территории города.

Система управления рынком труда будет развиваться за счет реализации:

- комплекса мер по совершенствованию системы мониторинга, анализа и прогнозирования рынка труда, повышению эффективности процессов формирования, привлечения и распределения трудовых ресурсов, повышению эффективности мер содействия занятости населения, обеспечению качества рабочих мест, развитию социального партнерства на рынке труда;

- комплекса мер по содействию профессиональному самоопределению, успешной социализации и эффективной самореализации жителей, ориентированных на качественное развитие трудового потенциала населения и его использование в интересах инновационного развития города;

- территориальной программы, созданной с целью опережающего кадрового обеспечения работодателей за счет эффективного использования местных трудовых ресурсов;

- проектов в области содействия занятости населения по обеспечению работодателей кадрами необходимой квалификации за счет координированных действий администраций, учреждений службы занятости населения, образовательных организаций, а также партнеров на рынке труда.

Меры, реализуемые в сфере управления рынком труда, должны сопровождаться мерами демографической, миграционной, образовательной, семейной, градостроительной политики, политики в сфере здравоохранения, развития инфраструктуры и социальных услуг, что будет способствовать повышению привлекательности города как места проживания и осуществления трудовой деятельности.

К информационно-коммуникационным процессам и процедурам можно отнести:

- ✓ организацию и осуществление обратной связи с жителями, бизнесом и другими заинтересованными сторонами по вопросам разработки и реализации Стратегии;

- ✓ установление контактов и информационного взаимодействия с внешними партнерами в стратегических интересах города;

- ✓ организацию информационных потоков, документооборота и его автоматизацию в администрации города на основе соответствующих регламентов (порядков);

- ✓ создание информационных баз данных по стратегическим вопросам;

- ✓ организацию механизма обмена необходимыми материалами между структурными подразделениями администрации, в том числе по стратегическим вопросам развития.

Достижение поставленных приоритетов и целей во многом будет зависеть от квалифицированной подготовки кадров, в связи с этим необходимо ускорить подготовку и переподготовку управленческих кадров городского округа в соответствии с требованиями изменяющейся внешней среды.

При соблюдении механизмов реализации Стратегии социально-экономического развития необходимо придерживаться следующих принципов:



➤ Эффективности реализации Стратегии, которая зависит от совместных усилий всего городского сообщества (муниципалитета, бизнес-сообщества, общественных организаций, активного населения города, политических партий).

➤ Целенаправленности и приоритетности.

➤ Системности и непрерывности.

➤ Гласности и открытости.

Администрация города должна являться главным организационно - координирующим органом реализации стратегии. Необходимо совершенствование программно-целевых подходов к планированию бюджета города для достижения поставленных целей.

Успех реализации Стратегии во многом зависит от выбора адекватных механизмов, наличия ресурсов, от степени эффективности воздействия органов местного самоуправления и общественности на все объекты хозяйствования в интересах достижения поставленных в Стратегии целей. Реализация плана мероприятий Стратегии в части создания объектов социальной, жилищно-коммунальной, инженерной, транспортной инфраструктуры целесообразно осуществлять за счет применения механизмов государственного-частного (ГЧП) и муниципально-частного партнерства с целью распределения между публичными и частными участниками задач, возможностей и рисков. Финансово-экономический механизм может быть задействован в сочетании бюджетных и частных инвестиций в соответствующие программно-проектные формы по различным направлениям. Используя принципы муниципально-частного партнерства, можно интенсивно привлекать ресурсы предпринимательства, создавая новые рабочие места и увеличивая долю инвестиционных средств для развития города.

Формы государственно-частного партнерства и муниципально-частного партнерства могут быть использованы в реализации инвестиционных проектов, в рамках концессионных соглашений.

Преобразования в самых разных сферах жизнедеятельности должны обсуждаться и осуществляться совместными усилиями местных органов власти, бизнеса и населения. Необходимо внедрять практику принятия решений путем согласования интересов всех заинтересованных в данном решении лиц.

Также необходимо формировать бренд муниципального образования путем рекламных компаний в СМИ, выпуска буклетов и брошюр, ведения веб-сайта и т.д. Свой вклад внесут и организация встреч и семинаров, презентаций, проведение конференций, визиты высших должностных лиц.

Гласность и открытость предполагает доступность информации для всех слоев населения по проводимой управленческой, финансовой работе органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии города. Это подразумевает размещение всех нормативно-правовых актов, муниципальных программ, отчетов об исполнении бюджета на официальном сайте муниципального образования, оказание муниципальных услуг в электронном виде, через информационные системы управления. Сюда же относится и проведение мероприятий по привлечению к общественному обсуждению направлений социально-экономического развития города разных слоёв населения. Эффективно также освещение результатов мониторинга и оценки результативности Стратегии путем размещения в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования – город Бородино.

Необходимо организовать и совершенствовать обратную связь с жителями, бизнесом и другими заинтересованными сторонами по вопросам не только разработки и реализации Стратегии, но и решений вопросов, не нашедших отражение в ней.

В целях повышения инвестиционной привлекательности выделено три свободных земельных участка, расположенных в границах городского округа и пригодных для размещения новых промышленных и других производств. Данные земельные участки будут использованы для реализации отдельных инвестиционных проектов.

Реализация инвестиционных проектов, целью которых должно являться устойчивое развитие города на основе диверсификации экономики, использующей конкурентные преимущества города, позволит снизить зависимость города от градообразующего предприятия.

За 2014-2015 годы наблюдался рост объема муниципального долга, в связи с этим необходимо проведение надежных и обоснованных расчетов для определения объема необходимых муниципальных заимствований. Разработка и реализация мер по снижению долговой нагрузки муниципального образования и потребности в муниципальных заимствованиях должно обеспечить снижение и поддержание уровня муниципального долга на минимально необходимом, экономически безопасном уровне.

Решить задачу поможет принятие всевозможных мер по привлечению средств из различных фондов, позволяющих осуществить реализацию инвестиционных проектов, направленных на диверсификацию экономики города, а также на модернизацию инженерной и транспортной инфраструктуры города.

В части привлечения финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры необходимо:

1. На муниципальном уровне:

- разработать программу комплексного развития объектов коммунальной инфраструктуры или внести необходимые изменения в существующую программу с учетом текущего положения дел в городе;

- внести изменения в схемы тепло-, водоснабжения и (или) водоотведения с учетом текущего положения дел в городе;

- иметь документально оформленные результаты проведения технического обследования централизованных систем теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения;

- разработать проект модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

- получить решения Правительства Красноярского края об утверждении плана мероприятий по созданию, реконструкции модернизации объектов коммунальной инфраструктуры города.

2. На краевом уровне:

- рассмотреть и принять решения об утверждении плана мероприятий по созданию, реконструкции модернизации объектов коммунальной инфраструктуры города;

- рассмотреть и обеспечить выделение средств краевого бюджета на доленое финансирование до 20 процентов общей стоимости проекта.

Также необходимо привлекать частных инвесторов с их долей софинансирования не менее 20 процентов общей стоимости проекта модернизации. Данный участник должен иметь статус юридического лица, он не может находиться в стадии реорганизации или ликвидации, а также в отношении его не введены процедуры банкротства.

Получение такой финансовой поддержки позволит решить проблемы «Чистой воды», замену ветхих коммуникаций, подведение объектов теплоснабжения и водоснабжения, водоотведения к новым районам города.

На территории города необходимо продолжить развитие финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства по различным направлениям, в том числе на возмещение части затрат по вновь созданным субъектам предпринимательства, на возмещение части затрат, связанных с модернизацией производства, возмещение части процентных ставок по кредитам и части лизинговых платежей.

Муниципалитет должен участвовать в краевых и федеральных конкурсах по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальной программой развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Участие в конкурсах позволит привлекать



дополнительные финансовые средства, которые в свою очередь помогут охватить большее число заявленных субъектов предпринимательства.

Развитие предпринимательской активности возможно лишь при наличии необходимых субъектов такого рода деятельности. Появление субъектов предпринимательства подразумевает наличие определенной общественной ситуации, когда идеологическая, политическая и социально-экономическая обстановка провоцирует «предпринимательский бум». Осуществление предпринимательской деятельности на эффективном уровне, таким образом, возможно лишь при наличии определенной общественной ситуации – предпринимательской среды, под которой понимается, прежде всего, рынок, рыночная система отношений, а также личная свобода предпринимателя, т.е. его личная независимость, позволяющая принять такое предпринимательское решение, которое, с его точки зрения, будет наиболее эффективным, действенным и максимально прибыльным. Развитие предпринимательской активности ведет к росту национального богатства и благосостояния нации. Эффективность предпринимательства, как и эффективность любой экономической деятельности, зависит от соотношения результатов деятельности (эффекта) и затрат или примененных ресурсов. В самой общей форме требования к повышению эффективности предпринимательства могут быть определены: либо как достижение намеченных целей (результатов) при минимальных затратах, либо как достижение максимальных результатов при заданном уровне затрат.

Необходимо вызывать интерес предпринимательского сообщества к новым инвестиционным проектам, в том числе путем предоставления в аренду помещений, земельных участков, стоящих на балансе города, по льготным ценам. Если требуется подключение к инженерным сетям, то такие расходы можно компенсировать софинансированием, то есть финансовой поддержкой, оказываемой некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов», а также действующих программ поддержки субъектов предпринимательства на территории города.

В рамках осуществления закупок для муниципальных нужд осуществляется возможность приобретения товаров, работ, услуг у субъектов предпринимательства, в которых при желании субъекты предпринимательства города могут участвовать и получить дополнительную поддержку, таким образом, на развитие своего бизнеса.

Также финансовую поддержку можно получить через центр занятости населения города в рамках государственной программы РФ «Помощь начинающим предпринимателям». Центр занятости населения оказывает гражданам финансовую помощь в открытии собственного бизнеса (ИП или ООО). Таким образом, во-первых, уменьшается число безработных, во-вторых, индивидуальный предприниматель, добившийся каких-либо успехов, будет платить налоги в бюджет города.

Инвесторы могут сократить свои затраты, направленные на реализацию инвестиционных проектов, в части привлечения финансовой поддержки за счет средств Фонда развития моногородов:

- на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры (водо-, тепло-, электроснабжение, канализация, объекты связи, автомобильные дороги и дорожные сооружения, являющиеся их технологической частью), необходимых для осуществления физическими и юридическими лицами новых инвестиционных проектов;

- на предоставление займа юридическим лицам и (или) осуществления взноса в уставный (складочный) капитал юридических лиц, которые реализуют инвестиционные проекты.

При этом на муниципальном уровне на выделенные земельные участки, предусмотренные для реализации новых инвестиционных проектов, необходимо иметь проект межевания территории и чертежи межевания территории, а также технико-экономическое обоснование развития территории.

В период реализации стратегии территориальные проекты должны быть направлены на изменение физической среды города - создание, реконструкцию или улучшение



объектов, которые будут позитивно влиять на социально-экономическое развитие города. Результатом реализации проектов являются жилье, объекты инженерно-технической, транспортной, социальной и деловой инфраструктуры, новые учреждения, организации – они физически осязаемы.

Поведенческие проекты предполагают воздействие на сознание жителей города в целях привития или изменения жизненных ценностей и установок. Поведенческие проекты направлены, например, на пропаганду здорового образа жизни и толерантности, распространение основ экологической культуры, энергосбережения и т.п. Результаты поведенческих проектов физически не осязаемы, они призваны улучшать местное сообщество, создавая конкурентное преимущество - комфортную социокультурную среду, благоприятную для жизни и ведения бизнеса.

Оценка изменений социально-экономических показателей проводится в среднесрочной и краткосрочной перспективах. Для этого ежегодно устанавливаются контрольные параметры как непосредственно показателей Стратегического плана и стратегических проектов, так и более детализированных показателей текущей деятельности, которые обеспечивают реализацию первых. Их набор базируется на перечне основных показателей Стратегического плана, однако может несколько отличаться от прогнозных параметров стратегии в случае действия факторов внешней среды, иных корректирующих обстоятельств. На уровне мониторинга отслеживается эффективность конкретных мероприятий, проектов и программ Стратегического плана, проводимых изменений. Анализ реализации Стратегического плана оформляется в виде годовых итогов социально-экономического развития города и квартального мониторинга социально-экономического развития города.

Итогом проводимого анализа становится планирование, а в процессе реализации Стратегического плана - его корректировка и актуализация. Внесение изменений в Стратегический план проводится по мере необходимости, но не реже, чем раз в пять лет, а документы, принятые во исполнение Стратегического плана, корректируются ежегодно в рамках бюджетного процесса, в том числе в связи с изменениями в законодательстве, в текущих приоритетах социально-экономического развития.

Стратегический план является определяющим документом для деятельности органов местного самоуправления города. На его основе формируются основные направления – стратегические приоритеты развития города, как основа деятельности Администрации города на три года, а также текущие планы работы органов местного самоуправления.

Это означает, что любое управленческое решение, касающееся развития города, должно проверяться на соответствие стратегическим направлениям. Соответствие стратегическим направлениям должно быть решающим фактором при принятии решений по расходованию бюджетных средств, при выборе инвесторов, при формировании порядка реализации городских целевых программ и проектов.

Такая мера позволяет увязать стратегические цели и текущую деятельность органов местного самоуправления, даёт представление о направлениях развития города для горожан, заинтересованных субъектов бизнеса, общественности, на основании которых они вносят свой вклад в реализацию тех или иных мероприятий Стратегического плана.

Реализация многих направлений Стратегии потребует особого режима правового обеспечения. Правовое обеспечение проводимых социально-экономических преобразований будет развиваться с учетом действующего законодательства, изменений, происходящих в законодательстве.

Муниципальные правовые акты, формирующие правовые основы стратегического управления, призваны регулировать процедуры стратегического планирования, организации стратегического контроля, осуществления мониторингов среды управления, внесения изменений в действующие стратегии и планы их реализации.



Муниципальные правовые акты закрепляют политики, проводимые органами местного самоуправления во исполнение стратегий, как совокупности правил, определяющих границы действий органов местного самоуправления, организаций при решении вопросов местного значения. Совершенствование нормативной правовой базы необходимо осуществить в следующих областях: система стратегического управления, создание и функционирование институтов развития, поддержка инновационной и инвестиционной деятельности, регулирование земельных отношений, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, создание новой образовательной и предпринимательской среды, социальной сферы, включая делегированные государственные полномочия.

Стратегический план содержит набор показателей, по которым разрабатываются кратко-, средне- и долгосрочные прогнозы. Бюджет города составляется, исходя из среднесрочных прогнозов.

Мероприятия стратегических проектов реализуются за счет бюджетных и привлеченных средств долгосрочных программ, совокупности мероприятий, а также инвестиционных программ и проектов.

Структура расходов бюджета в сфере образования в перспективе должна включить в себя расходы, связанные с формированием молодого человека, способного к самостоятельной экономической, хозяйственной и общественной деятельности.

Увеличение расходов на экологическое благополучие является обязательным условием, поскольку расценивается населением как одна из главных проблем. Увеличение вложения средств должно обеспечить производство экологически чистой продукции.

Важным стратегическим условием формирования расходов бюджета должен стать полный отказ от финансирования дефицита бюджета или расходных обязательств, не имеющих отношения к управлению муниципальными активами, за счет приватизации. Необходимо учитывать и результативность использования оставшихся объектов права собственности.

Важным механизмом стратегического управления является контроль, который предполагает анализ и оценка вероятности и последствий планируемых изменений. Используемые в стратегическом плане индикативные показатели предназначены не столько для контроля как такового, сколько для поиска и оценки информации и сигналов, отражающих тенденции и возможные изменения, влияние принятых в настоящем решений или полученных сегодня результатов на будущие шансы и риски. Контроль должен носить преимущественно не оценочный, а аналитический характер.

Задачей стратегического контроля является своевременное предупреждение о складывающихся ситуациях для координации необходимых изменений. Контроль осуществляется как за реализацией Стратегического плана в целом, так и реализацией отдельных направлений, программ и проектов.

Оценка реализации Стратегии осуществляется на основе мониторинга общественного мнения и измерения отклонений по основным критериям и индикаторам успеха. Система должна обеспечивать постоянный контроль и анализ выполнения запланированных мероприятий, а также обеспечивать обратную связь и корректировку текущего планирования в соответствии с изменяющимися обстоятельствами. В целом данные мониторинга позволяют «измерять» социально-экономические процессы в городе с помощью измеряемых количественных показателей и получать оперативную информацию о «скорости» и направлениях развития города.

Реализация Стратегии позволяет получить важнейшие социальные результаты:

- увеличение бюджетных обязательств в сферах формирования человеческого потенциала, переход от финансирования расходов учреждений и вложений в материальные активы к инвестированию средств бюджета в процессы формирования лучшего будущего людей, благополучие человека, а не организаций;

- изменение экономического состояния большинства домашних хозяйств в сторону устойчивости их финансового положения и стабилизации основных источников дохода, когда появляется возможность инвестирования в место проживания и будущее семьи.

Совокупность согласованного взаимосвязанного взаимодействия всех механизмов реализации Стратегии города позволит создать условия для устойчивого социально-экономического развития и диверсификации экономики, что позволит достичь в долгосрочной перспективе целей, поставленных настоящей Стратегией. Следует отметить, что ряд мероприятий Стратегии не может быть выполнен без создания подобных благоприятных условий.

Актуализация Стратегии должна проводиться путем ее корректировки, которая осуществляется в случае изменения (возникновения) факторов, влияющих на актуальность, обуславливающих частичную или полную невозможность ее реализации, в том числе:

➤ систематическое не достижение установленных значений целевых показателей 2-го уровня Стратегии;

➤ существенное изменение текущих тенденций социально-экономического развития городского округа, определяющих, в том числе, необходимость изменения прогнозных значений учитываемых в Стратегии показателей;

➤ становится невозможной или нецелесообразной реализация отдельных приоритетных направлений, отдельных задач Стратегии, в том числе по этапам реализации Стратегии;

➤ требуется формирование новых приоритетов развития города Бородино, постановка новых задач, в том числе в случае достижения отдельных приоритетных направлений и задач.



## STEEPLED анализ

Фактор	Описание	Степень влияния			Характер влияния		
		сильная	слабая	нейтральная	сильный	слабый	нейтральный
Факторы изменения законодательства	1. Изменение налогового законодательства в части использования природных ресурсов	+++		+			-/+
	2. Изменение в межбюджетных отношениях	++			-		
	3. Изменение налогового законодательства	++			--		
Экономические факторы	1. Сокращение рабочих мест по основным работодателям	++			-		
	2. Моноотраслевая структура экономики	+++			-----		
	3. Низкая предпринимательская активность	++	++		-	-	
	4. Наличие конкурентов (новые угольные разрезы)	++			-	-	
	5. Низкая емкость внутреннего потребительского рынка	++			-	-	
	6. Низка инвестиционная активность	++			---		
	7. Теневая оплата труда в секторе малого и среднего предпринимательства	++					
Политические факторы	1. Возможность развития экспорта основной продукции	+			+		
	2. Вероятность газификации Красноярского края	++			++		
	3. Мировые цены на уголь	++			++/-		
Технологические факторы	1. Износ оборудования и сетей в ЖКХ, транспортной инфраструктуры	++			-		
	2. Состояние основных фондов в бюджетной сфере, жилого фонда	++			-		
	3. Высокий износ ОФ в реальном секторе экономики	+		+	-		+
	4. Наличие крупных инвестиционных проектов (без источника финансирования и планируемые к финансированию) в части технологического развития	+++			----		
Экологические факторы	1. Отсутствие технологий и предприятий по	++			++		





Таблица 2

*Оценка перспектив развития альтернативных видов деятельности на территории города Бородино*

Виды экономической деятельности	Доступность сырья	Издержки на производство	Наличие трудовых ресурсов (квалификация)	Сбыт	Опыт, традиции	Входные барьеры	Эффективность	Уровень конкурентоспособности (Di)	Рейтинг
Весовые коэффициенты (экспертно)	0,2	0,15	0,08	0,26	0,08	0,08	0,15	1,00	
Добыча угля	10	10	8	9	10	3	10	0,902	1
Обработывающее производство: ремонт подвижного состава	10	5	5	10	10	10	10	0,885	2
Грузовые перевозки	10	8	8	10	10	3	8	0,866	3
Обработывающее производство: производство хлеба и хлебобулочной продукции	8	8	10	8	10	10	7	0,833	4
Обработывающее производство: производство молочной продукции	8	8	10	10	10	5	6	0,830%	5
Лесопереработка	6	8	10	7	5	8	7	0,711	6
Общественный транспорт	5	8	9	6	5	10	8	0,688	7
Общественное питание	8	8	10	2	4	10	7	0,629	8
Бытовые услуги	2	7	10	6	6	10	5	0,584	9
Производство мебели	5	8	8	4	9	6	5	0,583	10
Розничная торговля	2	7	10	2	6	10	8	0,525	11
Оптовая торговля	1	7	10	4	1	10	6	0,487	12

## SWOT-анализ инвестиционной привлекательности города Бородинно

<u>Сильные стороны:</u>	<u>Слабые стороны:</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конкурентоспособное угольное производство (высокая рентабельность предприятия, экспортный потенциал)</li> <li>• Привлекательный образ развитого города для окружающих поселений</li> <li>• Наличие автомобильного сообщения с краевым центром: эффективное транспортное сообщение</li> <li>• Высокая обеспеченность местами в ДОУ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкая предпринимательская активность: сокращение рынков сбыта, сложность привлечения заемного капитала, ограниченный предпринимательский климат</li> <li>• Снижение доли населения в трудоспособном возрасте</li> <li>• Высокий уровень загрязнения окружающей среды</li> <li>• Сложная социально-демографическая ситуация</li> <li>• Снижение финансовой самостоятельности города</li> <li>• Высокий износ ОФ в реальном секторе экономики</li> <li>• Высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры: рост потерь, затраты на эксплуатацию, потребность в капитальном ремонте</li> </ul>
<u>Возможности:</u>	<u>Угрозы:</u>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Конкурентоспособное угольное производство (высокая рентабельность предприятия, экспортный потенциал).</li> <li>• Инвестиционные проекты на базе угольного производства (высокий потенциал реализации в условиях отсутствия источников финансирования).</li> <li>• Близость сырьевых рынков (источников сырья): лесные ресурсы, сельскохозяйственные ресурсы, стройматериалы — возможность развития переработки</li> <li>• Практика и опыт участия в ГП (МП, ЖКХ, социальная сфера, образование, культура, спорт)</li> <li>• Высокое качество услуг социального обслуживания</li> <li>• Организация формирования кадрового потенциала за счет развития профессионального образования, ориентированного на потребности градообразующих предприятий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отток населения</li> <li>• Снижение доли населения в трудоспособном возрасте</li> <li>• Низкий уровень активности безработных граждан</li> <li>• Моноотраслевая экономика: ограниченное предложение рабочих мест, возможности карьерного роста, творческого развития</li> <li>• Низкий уровень инвестиций в основной капитал (рост предпринимательских рисков, сложность привлечения заемного капитала)</li> <li>• Снижение спроса на уголь в регионе (газификация края)</li> <li>• Конкуренция со стороны малых угольных разрезов (снижение доли рынка)</li> </ul>



Основные показатели социально-экономического положения города Бородино и Красноярского края за 2014 г.

Показатель	Единица измерения	город Бородино	СФО	Красноярский край	Бородино в % от СФО	Бородино в % от Красноярского края
Территория	кв. м	35,17	7406200,0	2366797,4	0,0	0,001
Численность населения за 2014 г.	тыс. чел.	16,339	19312,169	2858,773	0,08	0,57
Инвестиции в основной капитал	млрд. руб.	0,382	1440,980	344,539	0,03	0,11
Ввод в действие жилых домов (общая площадь) на 1000 человек	тыс.кв.м	0,2125	0,446	0,420	47,65	50,60
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	1,7997	2699,546	490,6126	0,07	0,37
Объем платных услуг населению	млрд. руб.	0,0288	698,792	124,728	0,004	0,022
Уровень зарегистрированной безработицы на конец периода	%	1,7	1,5	1,2	113,33	141,67
Средняя заработная плата	руб.	26117,1	24800,0	24600,0	105,31	106,17
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц	руб.	16388	21473	24806	76,32	70,48
Естественный прирост (убыль) населения на 1000 населения	чел.	-2,8	1,4	1,8	-	-

**Основные показатели социально-экономического положения города Бородино  
в сравнении с городами и районами Красноярского края**

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	город	город	город	Ирбейский	Канский
			Бородино	Назарово	Шарыпово	муниципальный район	муниципаль- ный район
			2017	2017	2017	2017	2017
1	Среднегодовая численность населения	чел.	16 187	50 279	46 723	15 538	25 454
2	Численность населения трудоспособного возраста	чел.	8 213	26 321	24 629	8 375	13 633
3	Естественная убыль населения за год	чел.	-20	-247	-35	-17	-25
	Кoeffициент эффективности воспроизводства  $K = \frac{N - M}{N + M} * 100$ <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <math>N</math> — число родившихся за год</li> <li>▪ <math>M</math> — число умерших за год</li> </ul>	%	-19,6	-18,0	0,6	-10,7	-6,1
4	Уровень зарегистрированной безработицы на конец периода	%	1,4	0,9	1,0	1,7	1,3
5	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, на 10 000 человек населения	ед.	219,0	270,0	393,4	258,5	174,8
6	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	руб.	30 744,15	7 456,27	1 051,7	25 789,50	25 882,42
7	Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию в отчетном периоде за счёт всех источников финансирования, приходящаяся на 1 человека населения	м2	0,130	0,140	0,090	0,210	0,080
8	Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций	рублей	33 500,00	28 164,90	27 400,00	25 411,70	21 691,90



9	Доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета (за исключением поступлений доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета, за исключением субвенций	%	55,10	52,84	33,70	18,11	24,87
10	Объем отгруженной продукции промышленного производства (B, C, D)	млн. руб.	7, 538	15, 220	0, 303	1, 230	1, 999
11	Оборот розничной торговли	млн. руб.	1, 784	6, 166	6, 665	0, 997	0, 972
12	Объем платных услуг населению	тыс. руб.	477 052,50	1 072 238,80	1 147 735,93	64 242,40	99 343,80
13	Объем выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям на душу населения	млн. руб.	516,33	340,95	190,04	72,64	121,85
14	Общая площадь жилых помещений на 1 человека	кв. м./чел.	28	25	26	24	20

Демографические показатели

Демография	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Численность населения (человек) среднегодовая	20400	19080	18987	18965	18887	18788	18748	18667	17404	17146	16860	16643	16430	16278
Число родившихся	255	203	239	177	188	197	237	235	231	205	226	228	214	214
Коэффициент рождаемости на 1000 человек (промилле)	12,5	10,7	12,6	9,3	9,9	10,5	12,6	12,6	12,4	12,0	13,3	13,7	13,0	13,1
Число умерших	260	291	310	275	249	247	266	257	251	279	231	245	259	222
Коэффициент смертности на 1000 человек (промилле)	12,7	15,3	16,3	14,5	13,2	13,1	14,2	13,8	13,5	16,3	13,6	14,7	15,8	13,6
Естественный прирост/убыль	-5	-88	-71	-98	-61	-50	-29	-22	-20	-74	-5	-17	-45	-8
Миграционный прирост/убыль	12	-5	42	84	-78	-8	7	-120	-122	-305	-186	-225	-138	-113
Коэффициент естественного прироста/убыли	-0,2	-4,6	-3,7	-5,2	-3,3	-2,6	-1,6	-1,2	-1,1	-4,3	-0,3	-1,0	-2,7	-0,5
Коэффициент миграционного прироста/отток	0,6	-0,3	2,2	4,4	-4,1	-0,4	0,4	-6,4	-7,0	-17,8	-11,0	-13,5	-8,4	-6,9



## Согласованность с отраслевыми целями и задачами, приоритетами краевой стратегии

Красноярский край Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года	город Бородино Стратегия социально-экономического развития города Бородино до 2030 года
<b>Стратегическая цель</b>	
Обеспечение высокого качества жизни населения и привлекательности края для проживания на базе эффективного развития региональной экономики	
<b>Приоритеты</b>	
Человеческий потенциал	
Эффективное управление	
Условия для инвестиций и развития предпринимательства	
<b>Цели по отраслям</b>	
<b>Здравоохранение</b>	
Увеличение продолжительности жизни за счет обеспечения доступной и качественной медицинской помощи	Повышение качества и доступности медицинской помощи, улучшение на этой основе показателей здоровья населения, рост средней продолжительности жизни и снижение смертности
<b>Образование</b>	
Предоставление каждому человеку возможностей для раннего выявления своих способностей и развития интеллектуального, научного, творческого потенциала в целях максимально полной личностной самореализации и обеспечения наибольшего вклада в развитие общества	Обеспечение доступного качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально-экономического развития города, которое позволит каждому человеку выявить свои способности, свой потенциал.
<b>Культура</b>	
Обеспечение развития духовно-нравственной, творческой, социально ответственной личности на основе приобщения к отечественному и мировому культурному наследию	Обеспечение развития духовно-нравственной, творческой, социально ответственной личности на основе приобщения к отечественному культурному наследию
<b>Физическая культура и спорт</b>	
Преращение Красноярского края в «Край здорового образа жизни, физкультурного движения и спорта» в результате создания совместными усилиями органов власти края, бизнеса и общества полноценного инфраструктурного и ценностного пространства здорового образа жизни, физической культуры и спортивных достижений для всех возрастных, территориальных и социальных групп населения	Создание условий для занятий физической культурой и спортом, обеспечивающих возможность ведения здорового образа жизни, удовлетворения потребностей в соревновательной деятельности и подготовки спортивных резерва населения города Бородино, обеспечивающих населению возможность систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, вести здоровый образ жизни

<b>Социальная защита населения</b>	
Повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг	Повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг
Создание для населения комфортных условий проживания за счет формирования рынка доступного качественного жилья, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, и создания современной и надежной системы жизнеобеспечения	<b>Жилищно-коммунальный комплекс</b> Повышение качества жизни населения путем повышения качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, а также обеспечения их доступности для населения
<b>Молодежная политика</b>	
Создание условий для развития потенциала молодежи и его реализации в интересах развития Красноярского края	Создание условий для успешной социализации и вовлечения молодежи в социально-экономическое развитие городского округа, для обеспечения развития и максимального использования демографического, социального, экономического и гражданского потенциала молодых жителей городского округа
<b>Поддержка малого и среднего предпринимательства</b>	
Динамичное и устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни населения края, создание рабочих мест, рост уровня доходов, насыщение потребительского рынка товарами и услугами, сглаживание асимметрии социально-экономического развития территорий края	Устойчивое развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни населения города Бородино.
<b>Задачи по направлениям</b>	
<b>Социального развития</b>	
Укрепление и приумножение (через образовательное, культурно-правственное и физическое развитие) человеческого капитала как основы и цели всех экономических и социальных преобразований	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Увеличение профилактики асоциальных явлений (пьянства, алкоголизма, наркомании, курения, распущенности, правонарушений, безнадзорности).</li> <li>- Увеличение профилактики заболеваний, связанных со стрессом, нерациональным питанием.</li> <li>- Повышение информированности населения по проведению диспансеризации, постоянного наблюдения за группами риска.</li> <li>- Формирование основ здорового образа жизни</li> <li>- Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи Бородино.</li> <li>- Создание условий для дальнейшего развития и совершенствования системы патриотического воспитания.</li> <li>- Реализация профилактических мероприятий по снижению негативных последствий, вызванных незаконным распространением наркотических средств, токсикомании и алкоголизма среди молодежи</li> <li>- Увеличение доходов населения</li> </ul>
Обеспечение высокого уровня материального благосостояния жителей	



<p>края на базе эффективной занятости населения и структурных сдвигов в региональной экономике с увеличением в ней доли квалифицированного труда и высокопроизводительных рабочих мест</p> <p>Обеспечение для населения края доступности качественного жилья, создание комфортных и отвечающих современным требованиям условий жизни населения, на основе высокого качества предоставляемых государственных, социальных, коммунальных, транспортных и бытовых услуг, формирования удобной и эстетичной городской среды</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Повышение качества общего и дополнительного образования.</li> <li>- Обеспечение доступности образовательных услуг для всех категорий обучающихся.</li> <li>- Осуществить развитие и обновление кадрового потенциала педагогического и административного состава.</li> <li>- Создание условий для творческой самореализации, содействие приобретению разнообразных компетенций жителями города.</li> <li>- Проведение политики максимального вовлечения населения в занятия физической культуры и спортом. Развитие спортивно-оздоровительного досуга. Развитие зимних видов спорта.</li> <li>- Строительство аквапарка и развитие парка экстремальных развлечений. Выполнение гидрогеотехнического обследования разведочно-эксплуатационных и наблюдательных скважин на Бородинском месторождении пресных подземных вод.</li> <li>- Осуществление строительства сетей водоснабжения в микрорайоне «Северный».</li> <li>- Осуществления строительства сетей электроснабжения в микрорайоне «Северный».</li> <li>- Осуществления строительства автомобильных дорог в микрорайоне «Северный».</li> <li>- Повышение надежности работы систем электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.</li> <li>- Установка ресурсосберегающих приборов учета в многоквартирных домах и автоматизированный учет расхода энергоресурсов</li> </ul> <p>Внедрение системы энергоэффективного уличного освещения.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Совершенствование организации дорожного движения на территории города.</li> <li>- Улучшение условий для пешеходного и велосипедного движения.</li> <li>- Улучшение благоустройство города (реконструкцию и благоустройство парков, скверов, придомовых территорий)</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Сокращение количества твердых бытовых отходов за счет внедрения современных технологий и оборудования, включая внедрение современных технологий по использованию отходов в качестве вторичного сырья или в качестве источника энергии.</li> </ul>
<p>Обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности населения</p>	

	<p>- Увеличение территорий зеленых насаждений до нормативного уровня обеспеченности.</p>
<b>Экономического развития</b>	
<p>Качественно новое развитие традиционных отраслей промышленности края на базе их модернизации и развития на новом технологическом уровне, в том числе использование современных эффективных технологий добычи и переработки природных ресурсов в ходе индустриального освоения отдаленных и северных территорий</p> <p>Становление в экономике края нового инновационного сегмента, включающего инновационные производства в традиционных отраслях и новые инновационные виды деятельности, на основе расширения научно-исследовательской и научно-производственной деятельности, формирования современной инновационной инфраструктуры, ориентации научно-технических разработок на перспективные направления развития современного общества и решение задач социально-экономического развития края</p> <p>Интеграционное развитие экономики края на основе реализации кластерной политики и усиления кооперационных связей базовых отраслей (цветная металлургия, нефтегазовый сектор, топливно-энергетический комплекс) с другими отраслями региональной экономики</p>	<p>Строительство завода по производству активированного угля с дальнейшим развитием производства полукокса.</p> <p>Строительство кирпичного завода</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Производство запасных частей по импортозамещению для всех видов экскаваторов зарубежного производства, деталей и узлов для горной и тракторно-бульдозерной техники.</li> <li>- Производство инновационных вентиляционно-индукторных двигателей разных модификаций, а также синхронных двигателей на постоянных магнитах.</li> <li>- Производство шламовых насосов, являющихся аналогами английского насосного оборудования</li> <li>- Строительство тепличного комплекса.</li> <li>- Строительство цехов по переработке мяса и сельскохозяйственной продукции.</li> </ul>
	<p>Развитие поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (финансовой, имущественной, информационной).</p> <p>Совершенствование нормативной правовой базы по реализации инвестиционных проектов. Создание условий для реализации инвестиционных проектов за счет совершенствования инструментов поддержки инвестиций</p> <p>Развитие муниципально-частного партнерства, в том числе при реализации инфраструктурных проектов</p>





## Динамика основных социально-экономических показателей муниципальной образовательной системы до 2030 года

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2013										2017	2018 - 2020	2021 - 2025	2026 - 2030	
			2	3	4	5	6	7	8	9	10						
<b>Демографическая ситуация и продолжительность жизни</b>																	
1	Среднегодовая численность населения (в среднем за период)	тыс. чел.	16,643	16,430	16,278	16,233	16,188	16,061	15,805	15,071	15,575	15,600	15,780				
2	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	на 1000 чел.	-1,0	-2,8	-0,5	-3,3	-3,2	-5,1	(-4)	-4	(-3)	-2,5	(-1,7)				
3	Общий коэффициент рождаемости	на 1000 чел.	13,7	13,0	13,1	11,0	10,4	10,9	10,7	10,5	10,1	10,0	9,7				
4	Общий коэффициент смертности	на 1000 чел.	14,7	15,8	13,6	14,3	15,5	16,1	15,2	15,0	14,5	14,5	14,0				
5	Коэффициент миграционного прироста (снижения)	на 1000 чел. населения	-13,5	-8,4	-6,9	5,2	-2,5	-3,1	(-2,9)	-2,9	(-2,5)	-2,5	(-2,0)				
6	Продолжительность жизни	лет	67	68	68	68	68	68	69	70	74	74	76				
7	Коэффициент смертности в трудоспособном возрасте	на 1000 человек	4,0	3,8	3,9	3,5	3,8	3,8	3,8	3,7	3,5	3,5	3,1				
<b>Занятость и уровень жизни</b>																	
8	Уровень зарегистрированной безработицы на конец периода	%	1,9	1,8	1,8	1,7	1,4	1,0	0,8	0,8	0,6	0,6	0,5				
9	Темп роста номинальной заработной платы работников организаций к базовому году (без субъектов МСП) к 2012 году	%	109,5	114,6	123,5	137,0	147,0	156,5	173,0	179,9	210,5	218,9	256,1				
10	Темп роста реальной заработной платы работников организаций к базовому году (без субъектов МСП) к 2012 году	%	116,8	111,8	119,2	137,4	154,6	160,7	173,9	180,8	211,5	220,0	257,4				
<b>Социальная сфера</b>																	
11	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений	%	100	82,09	82,09	83,33	83,33	83,33	83,33	83,33	84,0	84,0	84,5				
12	Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей	%	76,80	80,70	82,10	81,40	81,50	81,60	81,70	81,70	81,70	81,70	81,70				









	водопроводом отоплением	%	90	91,46	93,97	94,43	94,94	94,94	94,94	96,94 – 100
	горячим водоснабжением канализацией	%	80,37 79,07 83,38	80,76 79,22 83,79	81,2 79,45 84,26	81,6 79,88 84,71	82,04 80,27 85,18	82,04 80,27 85,18	82,04 80,27 85,18	82,04 80,27 85,18
39	Доля благоустроенных дворов от общего количества	%	10	10	10	13,2	20,2	28,9 – 46,5	47,0 – 50,0	51,0 – 55,3
40	Доля благоустроенных общественных пространств от общего количества	%	30	30	30	30	40	50 - 83	85 - 90	90 - 100
41	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения	км	58,2	58,2	73,3	73,3	73,3	73,3	7,3	73,3 – 75
42	Протяженность водопроводных сетей	км	103,4	103,4	115,6	115,6	115,6	115,6 – 117,9	120,2 – 122,55	122,55
43	Протяженность линий электропередачи	м	172,43	172,43	172,43	172,43	172,43	176,43 – 180,38	180,38	180,38
44	Объем убранных ассенизационных стоков и стоков городского округа	м3	1405,0	353,0	440,0	394,70	435,54	475,51	475,51	475,51
45	Доля утилизированных твердых коммунальных отходов в общем объеме образующихся твердых коммунальных отходов	%	5	5	5	5	20	25 - 35	40 - 50	50
46	Снижение износа объектов коммунальной инфраструктуры	%	до 59,74 %	до 59,72 %	до 59,71 %	до 60 %	до 60 %	до 60 %	до 59 % – до 55 %	до 54 % – до 50 %
47	Снижение потерь энергоресурсов в инженерных сетях	%	до 23,0	22,15	22,0	21,9	21,8	до 21,7	до 21,5 – до 20,5	до 20,2 – до 19,3
<b>Муниципальное управление</b>										
48	Доля расходов муниципального бюджета по муниципальным программам	%	0	93,5	93	94,1	94,38	94,6 - 95	95 - 97	97 - 98
49	Количество муниципальных служащих прошедших повышение квалификации	чел.	21	23	25	37	35	33	33	33
50	Удельный вес земельных участков города, подлежащих постановке на кадастровый учет, государственная собственность на которые не разграничена	%	-	-	-	-	47,2	46 - 44	43 - 39	38 - 35

Таблица 10  
**Перечень значимых инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории города Бородино до 2030 года**

№ п/п	Наименование проекта, объекта	Сроки реализации	Планируемые источники финансирования	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
1	<b>Проекты федерального и регионального уровня, реализуемые на территории города Бородино</b>			
	Промышленный комплекс			
2	Транспортная инфраструктура			
3	Энергетическая и коммунальная инфраструктура			
3.1	Строительство распределительного газопровода высокого давления от ГРС «Заозерная» к ГРПБ в г. Бородино	2026 – 2036	Краевой бюджет	Возможность в дальнейшем обеспечения нового микрорайона «Северный» газом.
4	Объекты социальной сферы, комплексного жилищного строительства, общественно-делового назначения			
1	<b>Проекты, приоритетные на муниципальном уровне</b>			
	Промышленный комплекс			
1.1	Строительство завода по активированному углю	Не определен	Средства инвестора	Создание 130 рабочих мест.
2	Транспортная инфраструктура			
2.1.	Строительство дороги в микрорайоне «Северный»	2019 – 2025	Краевой и местный бюджет	Разработка ПСД и строительство 6,64 км автомобильных дорог
3	Энергетическая и коммунальная инфраструктура			
3.1.	Строительство водопроводной сети в микрорайоне «Северный»	2019 - 2022	Краевой и местный бюджет	Разработка ПСД и строительство 6,35 км сетей водоснабжения
3.2.	Модернизация системы холодного водоснабжения в	2018 - 2030	Краевой,	Разработка ПСД, геологическое



	городе Бородино (бурение скважин, строительство водозабора, строительство водовода до водобаков города Бородино)		местный бюджет, внебюджетные источники	изучение, утверждение запасов подземных вод, строительство водозабора в районе Кузьминов Лог и сетей водоснабжения до водобаков города.
3.3	Строительство предприятия комплексной переработки твёрдых коммунальных отходов	2019-2029	Краевой бюджет, внебюджетные источники	Разработка ПСД, строительство предприятия по переработки ТКО
4	Объекты социальной сферы, комплексного жилищного строительства, общественно-делового назначения			

