

ОБЗОР
нарушений, установленных по результатам проведения Финансовым
управлением администрации города Бородино проверок соблюдения
требований Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ
за 2019 год

(Субъекты контроля: МКДОУ «Дюймовочка», МБОУ "СОШ №1", МБУК ГДК "УГОЛЬЩИК", МКУ "РГ "БОРОДИНСКИЙ ВЕСТНИК", МКУК ЦБС)

1. Планирование закупок

1.1. Формирование, утверждение и ведение планов закупок осуществляется в соответствии с требованиями, установленными статьей 17 Закона № 44-ФЗ (утратила силу с 01.10.2019), Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043.

В нарушение части 2 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 №1043, форма плана закупок заполнена с нарушением требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 № 1043.

В нарушение части 2 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Правил обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №555, в форме обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок на 2019 год не указаны наименования мероприятий программы, в рамках реализации которых запланировано осуществление закупок товаров, работ, услуг.

1.2. В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона №44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

В нарушение части 9 статьи 17 Закона №44-ФЗ утвержденный план закупок и внесенные в него изменения размещены учреждением на официальном сайте ЕИС несвоевременно.

Нарушение срока размещения плана закупок (вносимых в этот план изменений) в единой информационной системе в сфере закупок является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.3. Формирование, утверждение и ведение планов-графиков закупок осуществляется в соответствии с требованиями, установленными статьей 21 Закона № 44-ФЗ (утратила силу с 01.10.2019), Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №554.

В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ заказчиком план-график закупок и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика закупок.

В нарушение части 15 статьи 21 Закона №44-ФЗ план-график закупок и внесенные в него изменения размещены учреждением на официальном сайте ЕИС несвоевременно.

Нарушение срока размещения плана-графика закупок (вносимых в этот план изменений) в единой информационной системе в сфере закупок является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.4. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ и Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 (далее – Методические рекомендации).

Обоснование НМЦК посредством применения проектно-сметного метода (части 9 - 9.2 статьи 22 Закона № 44-ФЗ) осуществляется заказчиком при закупках, связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом объектов капитального строительства, выполнением работ по сохранению объектов культурного наследия. Проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений.

В нарушение части 9 статьи 22 Закона №44-ФЗ проектно-сметным методом определена и обоснована НМЦК на благоустройство.

В нарушение частей 3, 5 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и разделов I и II Методических рекомендаций коммерческие предложения, использованные для обоснования НМЦК, подготовлены и направлены в адрес учреждения одним поставщиком. Получение коммерческих предложений по электронной почте от одного участника закупки запрещено, о чем свидетельствуют и постановления ФАС России № 4-14.32-1474/00-30-16 от 09.12.2016 и № 4-14.32-1462/00-30-16 от 09.12.2016.

Несоблюдение порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.5. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ учреждением в плане-графике закупок предусмотрено осуществление вышеуказанных закупок на суммы, превышающие предельный объем, установленный Законом № 44-ФЗ (50% совокупного годового объема закупок).

Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Соблюдение порядка заключения, изменения, исполнения контрактов

2.1. В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, в контракт включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в контракт включено условие об оплате Заказчиком Подрядчику фактически выполненных работ путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в

течение 15 рабочих дней по мере поступления денежных средств из бюджета, нарушены сроки оплаты по контракту.

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.2. В соответствии с частью 13.1. статьи 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона №44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона №44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ учреждением в заключенный контракт включено условие об оплате Заказчиком Подрядчику выполненных работ путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика по мере поступления денежных средств на расчетный счет Заказчика в течение 15 (пятнадцати) календарных дней. Зависимость расчетов с подрядчиком от наличия денежных средств на счете заказчика противоречит требованиям части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 13.1. статьи 34 Закона № 44-ФЗ нарушены сроки оплаты по контракту.

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.3. В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, а размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063" (далее – Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042).

При заключении контракта нарушен порядок определения размера штрафа, установленный Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042.

3. Соблюдение сроков размещения на официальном сайте ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

3.1. Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информацию о заключении, изменении, исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжении контракта, приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги:

- в течение трех рабочих дней (до 01.07.2018 г.) и пяти рабочих дней (после 01.07.2018 г.) с даты заключения контракта - информацию, указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ;

- в течение трех рабочих дней (до 01.07.2018 г.) и пяти рабочих дней (после 01.07.2018 г.) с даты изменения контракта – информацию, предусмотренную частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, в отношении которой были внесены изменения в условия контракта;

- в течение трех рабочих дней (до 01.07.2018 г.) и пяти рабочих дней (после 01.07.2018 г.) с даты исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги - информацию, указанную в пунктах 10 и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ;

- в течение трех рабочих дней (до 01.07.2018 г.) и пяти рабочих дней (после 01.07.2018 г.) с даты расторжения контракта – информацию, указанную в пункте 11 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ несвоевременно направлены (не направлены) в Федеральное казначейство для включения в Реестр контрактов информация и документы, указанные в части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

Непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если

направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.2. В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (утратила силу с 12.05.2019) информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражается заказчиком в отчете, размещаемом на официальном сайте ЕИС.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (утратила силу с 12.05.2019), пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093 (утратило силу с 07.08.2019), отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее - отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта) размещается заказчиком на официальном сайте ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

В нарушение частей 9, 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ (утратили силу с 12.05.2019), пунктов 3, 6, 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1093 (утратило силу с 07.08.2019) учреждением не размещены отчеты о результатах исполнения контрактов.

Неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Закупки у единственного поставщика

4.1 Согласно пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может

осуществляться заказчиком на сумму, не превышающую установленных законом ограничений.

По содержанию указанная норма предусматривает для заказчика возможность заключения закупок «малого объема» в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки. Искусственное дробление единой закупки на множество закупок до 100 000 или 400 000 рублей каждая, во избежание конкурентных процедур, не соответствует целям введения такой возможности заключения контракта без проведения торгов.

В нарушение пунктов 4, 5 части 1 статьи 93, части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, учреждениями неверно приняты решения о способе определения поставщика и осуществлены закупки у единственных поставщиков на суммы, превышающие 100 000 или 400 000 рублей.

Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.